

新密市国民经济和社会发展的 第十一个五年规划纲要

2006—2010 年是我市打造工业强市、加快经济发展、构建和谐和谐社会、全面建设小康的重要时期。根据国家、省和郑州市的战略部署，结合新密实际，在总结经验、分析形势、调查研究并充分听取社会各界意见的基础上，编制了《新密市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》。本纲要主要阐述全市经济社会发展的战略目标和重点工作，引导市场主体行为方向，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我市经济社会发展的宏伟蓝图。

一、指导思想和发展目标

（一）“十一五”面临的形势和条件

“十五”期间，在上级党委、政府的正确领导下，市委、市政府团结带领全市人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，充分发挥自身优势，抢抓各种发展机遇，积极实施工业强市战略，开拓进取，务实创新，实现了国民经济又快又好发展和社会全面进步，提前一年完成了“十五”计划确定的主要目标。

综合经济实力明显增强。“十五”期间，综合经济实力连年位居全省前列。2005 年，全市完成生产总值 163.2 亿元，比“九五”末增加 94.2 亿元，年均增长 15.2%；人均生产总值达到 21535 元（合 2659 美元），年均增长 13.4 %。地方财政收入达到 6.35

亿元，比“九五”末增加 4.1 亿元，年均增长 23.1%。

结构调整稳步推进。规模工业增加值达到 73.3 亿元，年均增长 23.3%；非公有制经济增加值占生产总值的 61.6%。二三产业比重由“九五”末的 94%提高到 96.6%。

城镇化步伐加快。累计投资 11.1 亿元，实施了一批重大城乡基础设施建设项目，城市建成区面积达到 18 平方公里，城市人口达到 18 万人，城镇化率达到 38.5%。累计新修改造城乡公路 958 公里，形成了较为完善的公路网络。

改革开放不断深入。经济体制改革不断深化，国企产权制度、粮食流通体制、行政事业管理体制、农村税费等各项改革取得实质性进展。经济发展环境进一步优化，累计实际利用外资 3281 万美元，出口创汇 2380 万美元，初步形成了多层次、宽领域的开放格局。

社会事业全面发展。科技进步对经济增长的贡献率达到 52%，义务教育小学入学率 100%，初中入学率 98%以上，高中教育普及率 69.3%，职业技术教育在校学生 4500 余人，文化旅游、医疗卫生、广播电视等各项事业蓬勃发展，人口自然增长率控制在 3.34%。社会保障体系进一步完善，累计安置就业再就业 36000 余人。精神文明和政治文明建设进一步加强，社会大局保持稳定。

人民生活水平显著提高。城镇居民人均可支配收入达到 8773 元，年均增长 13.5%；农民人均纯收入达到 4558 元，年均增长 10.2%。社会消费品零售总额达到 47.7 亿元，年均增长 11.3%。

城乡居民储蓄余额达到 101 亿元，比“九五”末增加 62 亿元，年均增长 21%。

今后五年是本市打造工业强市、全面建设小康的关键阶段，既面临着难得的机遇，也面临着严峻的挑战。经济全球化和区域经济一体化进程加快，国家促进中部崛起和倾斜支持农村发展，给我们提供了新机遇；省委、省政府奋力实现中原崛起和郑州市建设大郑州的发展战略，给我们提出了新要求；新密进入全省加快城镇化进程重点县（市）、对外开放重点县（市）、扩权县（市）以及“十五”期间经济快速发展、综合实力位居全省前列，使我们站在了新起点，我市经济已步入全面提速、加快转型的新阶段。同时，我市的经济发展也存在一些突出矛盾和问题，经济增长方式粗放，结构性矛盾突出，自主创新能力不强，对外开放程度不高，资源环境制约压力较大，城乡发展不平衡，解决“三农”问题任务艰巨，社会保障体系不够完善，一些长期积累的深层次矛盾亟待解决。总体上看，“十一五”时期挑战和机遇并存，机遇大于挑战。全市上下要进一步增强使命感、紧迫感和责任感，紧紧抓住难得机遇，着力解决突出问题，不断加快发展步伐，努力实现新的突破和跨越。

（二）指导思想 and 指导原则

指导思想：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领经济社会发展全局，牢牢抓住发展第一要务，坚持以人为本，不断深化改革，扩大对外开放，优化经济结构，

转变增长方式，统筹城乡发展，加快推进工业化、城镇化和农业现代化进程，着力打造生态新密、诚信新密、平安新密、和谐新密，努力建设“发展速度快、经济效益好、综合实力强、人居环境优、生活质量高”的新型工业化中等城市，成为大郑州都市圈的重要卫星城。

贯彻上述指导思想，要坚持以下原则：

1、加快发展，提升综合实力。解放思想，开拓进取，瞄准全国百强，在对比中找差距，在创新中求突破，在发展中提位次。

2、调整结构，转变增长方式。坚持把结构调整作为经济工作的主线，全面实现产业升级、经济转型。坚定不移地走新型工业化道路，发展集约化、集群化、规模化和科技型、生态型、循环型经济，建设资源更加节约、环境更加友好的新型社会，实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展。

3、突出特色，增创比较优势。坚持和推进工业强市战略，明确目标定位，突出区域特色，发挥比较优势，实现重点突破。大力培育具有增长潜力的行业，延伸产业链条，提高产品科技含量和附加值，构建具有鲜明产业特色的工业体系。

4、城乡联动，统筹协调发展。坚持以城带乡、以乡促城、城乡互动、共为一体，把城市发展和农村发展紧密结合起来，抓住城镇化这一重要载体，发挥城市集聚、辐射和带动功能，推进城市先进产业向农村转移，城市文明向农村覆盖，优质公共资源向农村延伸，促进社会主义新农村建设，实现城乡全面繁荣。

5、创新机制，深化改革开放。坚持社会主义市场经济的改革方向，继续深化各项改革，创新体制机制，增强发展活力，把对外开放作为经济发展的主战略，从优化环境入手，扩大招商引资，发展开放型经济，充分利用国际国内两个市场、两种资源，进一步提高对外开放水平。

6、以人为本，构建和谐社会。坚持以人为本，切实解决好关系群众切身利益的突出问题。加快发展各项社会事业，更加注重社会公平，切实加强精神文明建设，大力推进民主法制建设，正确处理改革、发展与稳定的关系，保持社会安定团结，打造和谐新密。

（三）发展目标

围绕“打造工业强市、建设中等城市、争进全国百强、全面建设小康”的总体目标，“十一五”期间要努力实现以下主要发展目标：

——**综合实力位次前移**。生产总值年均增长 13.5%，按 2005 年价格计算，到 2010 年生产总值达到 310 亿元，提前实现生产总值和人均生产总值比 2000 年翻两番；地方财政收入达到 12.8 亿元，年均增长 15%；全社会固定资产投资五年累计完成 530 亿元，年均增长 20%。提前实现全面建设小康社会主要目标，综合经济实力在全国位次前移，力争跨入全国百强县（市）行列。

——**经济结构优化升级**。农业综合效益不断提高，工业竞争实力显著增强，第三产业水平明显提升，三次产业比重调整为

3.0: 61.0: 36.0, 非公有制经济比重达到 75%以上。

——**城镇规模不断扩张**。城市建成区面积达到 23 平方公里，城区人口达到 23 万人，城镇化率达到 50%，创建国家卫生城市、省级文明城市，争创国家园林城市、环保模范城市和文明城市。

——**农村面貌明显改观**。基础设施不断完善，村容村貌整洁有序，基层民主和精神文明建设进一步加强，社会主义新农村建设取得明显成效，培育新农村示范点 30 个，郑州市级以上文明村力争达到 20 个以上。

——**改革开放深入推进**。行政管理、企业、财税、金融、投资、科技、教育、文化、卫生等领域改革实现新突破，开放型经济达到新水平，实际利用外资年均增长 30%，出口总值年均增长 30%。

——**公共服务更加完善**。义务教育水平得到巩固提高，普及高中教育；基层文化设施进一步完善，群众性文化活动广泛开展；公共卫生覆盖面扩大，农村合作医疗覆盖率达到 100%；城镇就业岗位持续增加，城镇登记失业率控制在 3%以内；基本建立起城乡统筹的社会保障体系，城乡最低生活保障覆盖面达到 100%，城乡之间公共服务、人均收入和生活水平差距逐步缩小；安全生产和社会治安状况进一步好转。

——**可持续发展能力不断增强**。人口自然增长率控制在 6‰以内，总人口控制在 78 万人左右；森林覆盖率达到 35%，城市污水、垃圾无害化处理率分别达到 80%和 90%；资源利用效率显

著提高，单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右。

——**人民生活水平全面提高。**城镇居民人均可支配收入达到14130元，年均增长10%；农民人均纯收入达到7010元，年均增长9%；社会消费品零售总额年均增长13%，物价总水平基本稳定。城乡居民生活水平和质量普遍提高，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善。

二、推进经济转型，打造工业强市

按照“结构优化、质量提高、优势突出、实力增强”的总体思路，大力实施重大项目建设，发展壮大骨干企业，调整优化产业布局，改造提升传统产业，大力发展新兴产业，努力掌握核心技术和关键技术，不断增强自主创新能力，加速产业提升和经济转型，加快工业化进程。

（一）做大做强主导产业

1、能源工业。以建设中原能源工业基地为目标，拉长产业链条，构建煤炭和煤电、煤化工相结合的新型能源工业结构。强化资源节约和高效利用，继续推进资源整合，提高单井生产规模和行业装备水平，培育3—5个大型煤炭企业集团；加大深部资源勘查力度，加快曲梁、大磨岭、李岗、崔岗等接续井田开发建设，使地方煤矿煤炭年产量稳定在1600万吨左右；综合运用煤炭及其伴生资源，积极发展煤电、煤电冶炼一体和煤化工等新型产业，提高煤炭资源综合利用率，拉长产业链条。突出抓好煤电产业群规划建设，搞好盛润电厂扩建改造和产业延伸，抓好盛润

公司年产 5000 吨海绵钛项目建设，拓展发展空间；完成裕中电厂一期工程建设，启动建设二期工程，增强龙头带动作用；力争造纸产业群热电联产项目建设取得突破，提高煤炭资源就地转化率，形成煤电产业新的经济增长点。大力推广煤制气工艺，积极发展煤制油项目，形成多元化发展格局。发展生物能源、太阳能等洁净可再生能源，改善能源结构。

2、耐材工业。以建设全国绿色耐材生产基地为目标，加大技术改造力度，推进产业升级和产品换代，提高行业整体素质和综合竞争力。淘汰落后生产设备、生产工艺，加快新技术推广步伐，着力发展高温节能型隧道窑、梭式窑，大力推行以煤气煅烧为主，电能、天然气和重油等相结合的新型洁净能源煅烧技术。优化耐材产品结构，加速开发更长寿、更节能、无污染、功能化新型绿色耐材，大力发展出口创汇型高档产品，扩大高技术产品和不定型耐材产品的市场份额，到 2010 年绿色耐材产品达到 50% 以上。发展优质合成原料，建设 2—3 家万吨以上优质合成原料生产企业。整合行业力量，组建一批耐火材料企业集团，推动耐材企业向“两镇一区”即超化镇、来集镇和绿色耐材专业生产区渐进集中，培育一批年销售收入超亿元企业，形成一批特色优势突出的耐材专业村，增强规模竞争优势。到 2010 年，耐材行业销售收入突破 150 亿元，在国际、国内市场份额明显提高。

（二）巩固发展特色产业

1、造纸工业。以建设全国包装纸生产基地为目标，继续推

进企业整合，加快集中治污步伐，全面实施技术创新，再创造纸产业新的优势。按照国家产业政策要求，逐步淘汰小企业，重点发展 10 万吨以上中型企业，着力培育大型企业集团，提高产业整体水平。积极改进造纸生产工艺，引进、消化先进技术和关键设备，大力推广高强度、高得率、低污染纸浆生产技术，重点抓好恒丰纸业 30 万吨纸浆生产线建设，改进造纸产业原料结构。按照“大宗产品提档次，高档产品增规模，特色产品拓市场”的思路，优化产品结构，提高产品档次，拉长产业链条，扩大市场份额，到 2010 年全市中高档纸产品比重达到 60%以上。进一步加快造纸企业集中治污步伐，完善生化处理系统建设，采用市场化运作办法，大力发展治污项目，重点建设 15 万吨工业污水处理厂，努力解决造纸产业发展的环保瓶颈。到 2010 年，造纸企业规模全部达到 5 万吨以上，造纸行业销售收入突破 100 亿元。

2、建材工业。以建设全省建材生产基地为目标，发展新型建材，规范石料加工，增强建材产业发展后劲。整合石灰石资源和石料加工企业，改进技术与工艺，推进集约化开采加工，促进资源向优势企业集中。重点建设日产量在 1000 方以上的大型石子厂，使资源优势尽快转化为产业优势。加快水泥行业改造升级，大力发展新型干法水泥，适度发展铝酸盐水泥，全面淘汰机立窑，重点抓好郑煤集团 2×4500 吨干法水泥生产线和顺宝公司技改等一批项目建设。积极开发新型墙体材料、装饰材料、陶瓷材料等，大力发展绿色环保建材，优化建材产业结构。到 2010 年，

建材行业销售收入突破 30 亿元。

3、服装工业。以建设中原服装产业基地为目标，扩张产业规模，培育龙头企业，力争年销售收入超亿元的企业达到 10 家。提高设计加工水平，以五朵云、渡森、大亨等品牌为基础打造知名品牌，提高市场竞争力，增强出口创汇能力，促进服装产业由数量型向效益型、由贴牌型向自主品牌型、由单一加工型向产供销综合配套型转变。加强曲梁服装园区建设，完善基础设施，制定配套政策，组建行业协会，加强协作服务，吸引大户入驻，建立完备高效的产业体系，打响园区品牌，形成规模特色优势。到 2010 年，服装行业销售收入突破 50 亿元。

（三）大力培育新兴产业

1、食品工业。以国华食品、益民面粉、实验挂面和昌源乳业等企业为依托，不断提高产品档次，增加生产品种，扩张企业规模，打造知名品牌。重点发展专用面粉、高档方便食品、奶制饮品等优势产品，提高市场占有率，形成新的优势产业。充分利用金银花、大隗牛肉、荷叶饼等传统食品的特色优势，按照规模化生产、集约化经营、产业化发展的思路，建设加工企业，加强市场综合开发，培育特色品牌，实现由小作坊向大产业的转变。

2、装备制造业。按照“立足优势，重点突破，强化配套，促进集聚”的原则，依托现有骨干企业，以矿山机械和电力、耐材、造纸设备等为重点，开发高集成度、成套化、系列化行业专用设备，培育名牌产品，扩大发展空间。

3、铝工业。围绕开发我市铝矾土资源优势，以隆盛祥矿冶有限公司铝盐项目和华鑫铝业为龙头，按照国家产业政策导向，大力发展铝制品精深加工产业，建立完善铝资源产业体系，延伸产业链条。

4、高新技术产业。大力扶持高技术产业和高技术产品发展，集中优势，重点突破，着力在超硬材料、复合功能材料、新型建材、硅材料等新材料、新能源和全降解塑料等领域，实施一批高技术产业重大工程，形成产品优势，提高产业水平。以豫密药业为龙头，以中成药物和生物工程技术药品为突破口，在抓好妇康丸、解郁丸等拳头产品市场开发的基础上，大力发展新产品，推动中成药生产向高技术产业化方向发展。

（四）发展壮大骨干企业

以市场为导向，以资本为纽带，以提升企业核心竞争力为重点，本着“率先、争先、领先”的要求，支持 100 家潜力大、成长性强、优势突出的骨干企业发展壮大，尽快形成一批竞争力强、市场占有率高、带动作用大的大型企业集团。到 2010 年，年销售收入超亿元企业达到 30 家以上，力争有 3—5 家企业年销售收入超 10 亿元。积极帮助企业做好规划，加快合资、联合、并购等资本运作步伐，重点引导 2—3 家规模大、效益好、信誉度高的骨干企业，做好上市培育工作，力争早日挂牌上市。深入开展星级企业达标活动，促进企业上规模、上水平。强力实施名牌发展战略，积极采用国际标准组织生产，争创国家和省级名牌产品、

驰名商标，提高市场知名度和竞争力。

（五）调整优化产业布局

按照合理规划、产业聚集、资源共享、协作配套的原则，引导生产要素向优势区域、优势产业、优势企业和园区集中，培育板块经济，形成一批各具特色的产业集聚区。重点抓好曲梁科技产业园、曲梁服装产业园、煤炭循环经济产业园、全降解塑料工业园、经济技术开发区、袁庄扶贫开发开发区建设，高标定位，科学规划，搞好基础设施配套，增强吸纳能力和服务功能，提升整体形象，使之成为布局合理、设施完善、服务优良的现代化示范经济园区。围绕区域化布局、专业化经营的目标，加快超化、来集耐材，大隗、苟堂造纸，曲梁服装，白寨、袁庄建材等专业乡镇建设，打造特色品牌，扩大市场影响力。以双洎河和郑密路、密杞路、密荥路为轴线，以现有工业布局为基础，规划发展各具特色的工业项目区，加快基础设施建设和项目入驻进度，培育具有带动能力和竞争力的“一河三路”经济带，形成条块结合、功能互补的产业布局。到2010年，力争有5个乡镇项目区形成规模。依托郑州，接轨郑州，重点在我市东北部搞好规划，主动承接郑州产业转移，发挥自身特色优势，积极融入郑汴洛工业走廊。

三、搞活第三产业，提升发展水平

紧密结合我市基础优势，坚持市场化、产业化、社会化的方向，以拓宽领域、优化结构、完善服务、增强活力为重点，突出特色，多元并举，改造提升商贸流通业，大力发展现代服务业，

做大做活第三产业，努力培育新的经济增长点。

（一）改造提升商贸流通业

按照“扩大规模，提高档次，培育品牌，完善功能”的原则，充分利用郑州现代物流商贸城建设的辐射带动效应，搞好商贸流通业嫁接改造，大力发展现代流通业态，提高商贸企业竞争力。优化商业网点布局，加快商业中心区、特色商业街、大型购物中心和连锁经营网点规划建设，重点抓好金城广场、兆吉新世界、鑫岗国际商贸城等大型商贸项目建设；大力发展连锁经营，积极引进和重点支持丹尼斯、思达、国美、华联、世纪联华、万客隆等知名品牌，提高商贸企业整体品位，巩固和发展我市消费市场优势。积极推进“万村千乡”工程试点，鼓励大型商业企业到农村开设连锁店，形成以城区店为龙头，乡镇店为骨干，村级店为基础的农村消费品经营网络。依托区位和产业优势，大力培育和发展特色专业市场，突出抓好服装、建材、玉雕、石雕等专业市场规划建设，努力建成区域性集散中心。

（二）大力发展现代服务业

进一步完善消费政策，引导、鼓励和发展家电、汽车、餐饮、文化、体育、保健、旅游等消费市场，增强对经济的拉动作用。加强社区服务设施和网点建设，建立健全社区服务体系，推动家政服务、文化娱乐、医疗保健、托幼养老、职业介绍等主业健康发展，增加就业岗位，完善社区功能。加快推进为生产和生活服务的金融保险、物流仓储、营销策划、科技服务、人才培养、

信息咨询、资产评估、法律服务、会计服务等现代服务业发展，使其成为方便居民生活、提供就业服务和社会保障的平台。积极发展面向“三农”的科技、信息、培训、营销、代理、经纪等服务业，建立和完善农村综合服务体系。

(三) 培育壮大文化旅游产业

坚持把文化作为一项新兴产业来培育，挖掘整理文化资源，开发强势文化产品，繁荣活跃文化市场，努力建设文化城市。围绕黄帝文化、古都文化、郑氏文化和超化吹歌等优势资源，采取市场化运作办法，抓好整体开发，打造知名文化品牌。充分发挥各类文化团体组织的作用，深入实施文化精品战略，进一步提高文学、美术、书法、摄影等文学艺术创作水平。深化文化体制改革，转变政府文化管理职能，推进管办分离，重点做好统筹规划、政策引导、组织协调，完善引导扶持文化企业发展的政策措施。加强城乡文化基础设施建设，进一步丰富广场文化、社区文化、庭院文化、企业文化、校园文化等。按照抓特色、抓亮点、抓规模的要求，大力发展旅游产业，努力形成新的经济增长极。按照“黄帝文化、汉代风韵、溶洞风光、休闲胜地”的思路，加强重点景区开发建设，搞好黄帝宫、密县县衙、神仙洞、汉风园等景区改造升级，高起点推进尖山风景区整体规划建设，积极开发黄帝古都、郑庄公墓、中州桃花园等新景区，连点成线，增强我市旅游业的竞争力。结合我市实际，找准功能定位，加大旅游产品策划包装和宣传推介力度，主动融入郑州旅游产业链条，拓展我

市旅游业发展空间。

（四）强力发展房地产业

坚持把发展房地产作为扩张城市规模、改善居住环境、提高生活质量、增强城市集聚度、加快城镇化步伐的重要途径，以扩大规模、提升品位、适应大众为重点，坚持开发与规范并重，活跃房地产市场。完善城市居住区规划，规范土地市场，健全经营性土地招标、拍卖、挂牌出让制度，加快居住区的配套基础设施建设，进一步改善房地产业发展的外部环境。优化商品住宅供应结构，紧密结合大众居住特点，鼓励建设适销对路的实用性商品房，引导不同层次的住房消费。加大房地产业对外招商力度，引进一批大型骨干房地产企业，按照设计合理、设施完善、环境优美、服务到位的原则，积极开发一批有规模、上档次、出形象的居住小区，统筹规划建设与之配套的公益设施和物业服务，增强房地产的市场吸引力。规范房地产交易市场，不断发展住房消费信贷和住房保险，促进房地产业健康快速发展。

四、树立精品意识，建设中等城市

以建设现代化中等城市为目标，按照“翠密名城、绿翠贯城”的生态发展理念，以重大工程建设带动城市功能完善，以重要路段改造带动城市形象提升，以重点区域建设带动城市面貌改善，以文化设施建设带动城市品位提高，全面加强城市规划、建设和管理，进一步完善城镇体系和城乡路网，加快城镇化进程。

（一）大力度推进城市建设

以道路建设标准化、市民居住小区化、城市环境园林化为目标，开通一批城市道路，建设一批精品工程和特色建筑，全力打造城市亮点。坚持“共生城市”的理念，明晰城区功能分工，在加快西区开发建设、东区改造提升的同时，推进城区向南、向北拓展，拉大城市框架，实现新老城区的功能互补、协调发展。

1、西区建设。围绕建设现代化的新城区和城市的前沿窗口，逐步推进中心城区西移，贯通西区主次干道，实施集中联片开发，梯次向西延展，三年出形象，五年上水平。开通溱水路西段、人和路、政通路、长乐路南段、栖霞路、平安路南段、浮戏路、屏阳路等道路，全面形成西区框架。按照高标准设计、高质量施工的要求，加快建设市政广场、电力大厦、体育公园、博物馆、科技馆、文化宫等一批公共设施，建成中强国际桂名园、世纪新村、人和花苑、中兴花苑、郑煤集团居住小区等一批现代商业居住区，使西区整体建设大气大度、协调美观，以西区的现代化带动整个城市的现代化。到“十一五”末，西区五纵三横道路框架形成、配套完善，行政文体中心建设基本完成。

2、东区改造。围绕建设繁荣、富裕、优美的东城区，坚持一手抓改造完善、一手抓建设发展，改善人居环境，丰富东区内涵。开通育才街、溱水路东段、农业路南段、新华路西段等城市道路，进一步拉大和完善东区框架。综合改造东西大街东段、农业路北段、文峰路、开阳路、长乐路北段等道路，加快金城时代广场、兆吉新世界、水上乐园步行街、华联商厦等城市开发项目

建设，建成未来城市花园等一批居住小区，实现背街小巷全部硬化、亮化，全面提升东区形象。

3、南北拓展。加强与郑煤集团等驻密单位的合作，加快新老县城道路贯通，推进城市向南发展，使老城组团和矿区组团与中心城区融为一体。以袁庄扶贫开发为载体，加大山北组团开发建设力度，开通交通主次干道和青屏山环山公路，组织实施开发项目，使山北组团建设初具规模。

(二) 全方位增强城市功能

加强市政设施建设，提高配套能力，增强服务功能，提高城市现代化水平。全面贯通城市主次干道，规划建设环城公路，扩张城市交通框架，形成方便快捷的城市综合交通网络；完善城市公交体系，加快公交场站建设和公交车辆更新步伐，延长线网长度，拓展覆盖范围，提高公共交通服务质量和水平。到2010年，人均拥有城市道路面积达到15平方米，市区万人拥有公交车辆达到10标准台。完善城市供水系统，对源水厂及供水管网实施更新改造，完成西区给水工程，建设西区自来水配套工程，逐步完成城区自来水一户一表改造任务，提高供水质量和保障能力。加大市区排水管网建设改造力度，实现雨污分流；加强城市防洪设施建设，完成青屏山、雪花山南侧防洪工程，提高防洪能力；全面完成城市污水处理厂建设工程，形成日处理污水8万吨能力。完善城市供电系统，合理配置电网，提高供电质量，逐步实现电缆入地。建设天然气利用续建工程，努力提高供气保证率和

气化率，到 2010 年燃气普及率达到 80%。规划建设城市热源厂，逐步实现集中供热。加强城市环卫设施建设，分期分批建设公厕和垃圾中转站，新建垃圾处理厂一座，逐步实现垃圾无害化处理。进一步完善邮政、通信及网络设施，扩大互联网、广播电视网覆盖面，使城市配套设施更加完善、规范。

（三）高标准加强城市管理

坚持规划先行，高起点完善城市规划，科学确定城市功能定位、发展方向、人口和用地规模及功能分区，注重城市整体形象，突出地方特色，真正体现前瞻性、科学性，引导城市健康有序发展。按照“总体布局合理、用地集中紧凑、功能结构清晰”的原则，在新密市城市总体规划修编的基础上，进一步做好规划测绘基础性工作，搞好各功能分区、各条主次干道、各个组团的详细规划，抓好旧城区改造和新建居民区的建设规划，使城市总体规划与控制区详规和重点区域修建性详规融为一体，完善城市规划体系。建立、完善规划公示制度和专家评审制度，保证规划的科学性。严格规划实施，加大城市规划执法力度，维护规划的权威性、严肃性。坚持依法、科学、从严、有序管理城市，继续深化城市管理体制改革，合理划分市直部门和街道社区在城市管理中的职能定位和权限，建立相互衔接、分工合理、规范高效的城市管理框架，把城市管理的各项工作落到实处。围绕城市规划建设、市容环卫、园林绿化等方面，切实加强精细化、人文化管理，大力实施“净化、绿化、美化、亮化”工程，全面提升城市

品位。加强城市建筑形象设计管理，坚持重大建设项目评审制度，确保城市建筑体现地方特色、充满现代气息。进一步完善提高青屏山森林公园，建设雪花山森林公园和密荥路、溱水路、云蒙路绿色走廊，新建一批游园绿地，治理绿化城区冲沟，全方位搞好城市绿化，重点抓好城圈绿化、路段绿化、街头绿化和小区绿化等，呈现大地绿网、城边绿带、城内绿岛的立体绿化景观，营造良好的人居生态环境。力争到 2010 年城市绿地率达到 32%，人均公共绿地面积达到 7.5 平方米。继续实施沿街重要建筑和公共设施夜景照明工程，改造安装街道路灯，实现城区路灯全覆盖，美化城市夜景。加大城市综合执法推进力度，依法拆除违章建筑，清理占道经营，规范户外广告，综合整治环境卫生，进一步改善市容市貌。加强城市管网、线路铺设管理，超前规划，合理施工，保证城市道路完好畅通。加大创建工作力度，建立健全长效管理机制，全面治理城市环境，从根本上解决环境卫生、市容市貌、交通秩序、生活方式等方面存在的问题，深入开展文明社区、优美楼院和文明卫生单位等创建活动，注重建设体现新密历史文化特色的城市景观，提高城市文化品位，努力建设宜居城市，创建国家卫生城市、省级文明城市，争创园林城市、环境保护模范城市和国家文明城市。

（四）一体化规划建设小城镇

按照“政府引导、市场运作、依托产业、形成特色”的原则，充分尊重和发挥小城镇的历史文化特点、产业发展现状和自身区

位优势，优化市域空间发展布局，一体化规划建设小城镇，逐步把各乡镇建成环境优良、产业协调、优势互补的卫星镇，努力形成以城区为主体，中心镇为支撑，卫星镇为节点，组合有序、众星拱月的城镇格局。按照“突出重点、强化功能、增强特色、集聚人口、繁荣经济、稳步推进”的原则，认真搞好小城镇的总体规划和土地利用规划，到“十一五”末完成各乡镇镇区、镇域的规划及土地利用调整工作。加大小城镇基础设施建设力度，搞好各乡镇规划区主要道路的开通硬化和给排水、绿化、照明、通信、环卫等配套设施建设，按照创建卫生乡镇的标准要求，每个乡镇镇区都要逐步完成无害化垃圾处理场、标准化公厕、垃圾中转站等建设任务，沿双洎河乡镇要率先建成生活污水处理厂。到2010年争取镇区道路硬化率达到85%，供水普及率达到100%，绿化覆盖率达到30%。大力发展城镇二三产业，加快沿街商业和住宅小区、工业小区开发建设，引导农村人口向城镇转移、乡镇企业和各类专业市场向小城镇集聚，扩张城镇规模，增强吸纳能力，到2010年全市小城镇人口力争达到20万人，新吸纳农村富裕劳动力5万人以上，人均居住面积达到30平方米。着力加强中心镇建设，积极推进超化与大隗、刘寨与黄帝宫风景旅游区、曲梁与曲梁科技产业园、白寨与岳村、牛店与下庄河集镇的一体化开发建设，逐步形成经济实力雄厚、辐射带动能力较强的区域性中心镇。继续培育发展重点镇，积极创建中州名镇，争取有更多的小城镇进入国家、省、郑州市级重点镇行列。加快城关、袁庄、米

村与市区的衔接和融合，逐步融为一体。充分发挥其它乡镇的优势，建设一批专业经济、商贸三产、历史文化等各具特色的小城镇。到 2010 年，全面形成沿双洎河、郑登公路两条轴线规划建设的小城镇与市区优势互补、呼应发展的格局。

（五）多层次发展城乡路网

抢抓上级加大基础建设和支持农村公路建设力度的机遇，统筹省道、县道和乡村道路建设，进一步优化结构、提高等级、扩大网络，形成结构合理、功能完善、衔接畅通的城乡路网，构建以省道和县道为骨架，乡道为支脉，村道为补充，环状加放射状的公路发展格局。积极搞好协调和服务，支持、配合郑石高速公路建设及 S232 线（密荥路）、S323 线新密段改造开通，形成以郑少高速公路、S232 线（密荥路）、S323 线新密段、郑石高速公路为支撑的环状公路“大动脉”。适时改造升级省道 S316 线（郑密路）、S321 线（密杞路）和市区连接各乡镇的交通干道，提高公路等级，加强管养维护，保证道路通达快捷，不断完善提高以市区为中心的放射状路网骨架。全面贯通各乡镇之间的连接道路，强力实施“村村通、组组通”工程，提高农村道路通行条件和水平。“十一五”期间，全市新修、改造各级道路 1800 公里，其中村道 850 公里、乡道 580 公里、县道 270 公里，高速公路及省道 100 公里，全市公路通车里程达到 2380 公里，为经济社会发展提供良好的道路交通条件。深化公路建设管理体制改革，继续按照分级负责的原则筹措建设资金，适时提高公路建设补助标

准，进一步明晰路产路权，充分调动各方面开展公路建设的积极性。同时，加强国防公路建设，提高交通战备保障能力。

五、加强“三农”工作，建设社会主义新农村

高度重视农业、农村和农民问题，建立工业反哺农业、城市支持农村的长效机制，积极推进城乡统筹发展。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持政府引导、群众参与，实事求是、量力而行，因地制宜、分类指导，突出重点、整体推进，循序渐进、务求实效的原则，加快建设社会主义新农村，壮大镇村经济实力，培育一批社会主义新农村示范点，力争5个以上乡镇综合实力进入全省百强。

（一）构建现代农业新体系

树立“现代农业”观念，调整农业产业结构，健全农业服务体系，加强农业综合生产能力建设，用先进适用技术改造农业，用先进物质条件装备农业，用科学方法经营农业，提高农业现代化水平。

1、结构调整。以提高农业综合效益为目标，优化种植结构，扩大高效经济作物种植面积，推广特色经济作物示范工程，建设一批高效农业示范基地，提高优质高效农产品的规模和比重。“十一五”期间，重点建设和完善10万亩优质小麦生产基地、万亩优质核桃生产基地、万亩优质苗木花卉生产基地、万亩生态林基地、万亩金银花生产基地、万亩优质鲜果生产基地等。加快中低产田改造和农田综合开发，大力发展节水旱作农业和集雨节灌工

程，建设高标准的基本农田。“十一五”期间，改造中低产田 30000 亩，新增有效灌溉面积 10000 亩，发展集雨节灌 40000 亩。支持规范化养殖小区和规模化养殖场建设，重点建设一批生猪、肉牛、家禽示范养殖基地，不断提高规模化、集约化、标准化饲养水平。到 2010 年，力争达到年出栏生猪 30 万头、肉牛 2 万头、家禽 350 万只。

2、产业布局。根据农业产业发展水平及特点，以市场为导向，合理规划农业产业布局，大力发展区域特色明显、比较优势突出、市场竞争力强的特色高效农业产业带，重点抓好城郊农业区、高效农业区、生态农业区三个类型区的发展。城郊农业区以市区周边的城关、袁庄、牛店等乡镇和街道办事处的部分村为主，重点发展无公害蔬菜、水果、名优花卉等高效农产品和以休闲观光、食品加工、物流配送为主的都市农业。高效农业区以农业自然条件较好的曲梁、刘寨、大隗、超化、岳村、来集等乡镇为主，重点发展优质小麦、小杂粮、反季节蔬菜、优质瓜果等特色农产品和生猪、肉牛、家禽等畜产品。生态农业区以袁庄、米村、牛店、平陌、超化、苟堂的部分山区村为主，重点发展金银花种植、小杂果经济林、生态林和生态型畜牧业。

3、农业产业化。坚持用发展工业的理念发展农业，支持发展科技含量高、竞争力强、带动面广的龙头企业，建设高效农业示范园，完善农产品批发市场和集贸市场，推进种养加、产供销、农工贸一体化，提高农业产业化程度。“十一五”期间，重点扶

持 20 家农业产业化龙头企业，建设 4 个农业示范园，完善 3 个大型农产品批发市场。按照民办民营民受益的原则，积极引导和扶持发展一批农业经济专业合作组织，培育一支服务能力较强的农民经纪人队伍，提高农民的组织化程度，搞活农产品流通。健全农业技术推广、农产品安全检测和动植物疫病防控体系，加强现代农业标准体系建设，做好农产品质量认证和商品注册，大力发展绿色农业、品牌农业和创汇农业。整合农业信息网络资源，加大“兴农网”、“农业信息网”推广建设力度，大力实施“三电合一”信息工程，完善农业信息服务体系。实施农业机械化工程，积极推广新型农机具，提高农机装备水平和服务能力。

（二）广辟农民增收新途径

坚持“多予、少取、放活”的方针，强化对农业的支持和保护，广泛开辟农民增收渠道，千方百计增加农民收入。加快建立符合市情的农业支持保护体系，加大政府对“三农”的投入，确保财政对农业总投入的增长高于财政经常性收入的增幅；改革政府支农投资方式，提高资金使用效率，引导社会资金投向农业和农村，促进农业投资主体多元化；继续实行良种补贴、种粮农民直补、农机具购置补贴，在财力允许的范围内，尽可能提高补贴标准。充分挖掘农业内部增收潜力，鼓励发展附加值高的名优特新农产品，加快发展农产品加工、保鲜和储运，大力发展观光、休闲、旅游、生态农业，扩大养殖、园艺生产规模。引导农业龙头企业与农户建立以资本为纽带的利益联结机制，带动农民进入

附加值较高、经济效益较好的加工、流通环节，使农民分享农产品加工、销售环节的利益。大力发展劳务经济，鼓励农民外出就业，搞好技能培训、用工信息、政策咨询、就业指导、职业介绍等服务，引导农村劳动力向城镇有序流动，实现农村富裕劳动力转移 10 万人以上，增加农民劳务收入。切实加强扶贫工作，不断增加财政扶贫资金投入，规范和完善农村最低生活保障、特困户救济等制度，重视老区建设，进一步改善贫困地区基本生产生活条件，加快贫困地区脱贫致富步伐。坚持开发式扶贫方针，积极推进以袁庄综合扶贫开发区为基础的搬迁式扶贫，因地制宜地探索和完善新型扶贫开发途径。巩固农村税费改革成果，深化和完善农村综合改革，建立长效机制，防止农民负担反弹。

（三）推进农村建设新发展

按照统筹城乡发展的要求，强化政府对农村的公共服务，扩大公共财政覆盖农村的范围，支持农村基础设施和公共服务体系建设，明显改善农民生产生活条件和农村整体面貌。加强防洪体系建设，全面完成李湾水库和一批小型病险水库除险加固及配套建设，确保各类水库安全运行；综合治理双泊河，提高防洪堤防标准，分段实施，努力把双泊河沿岸建成贯穿新密南部的景观带。切实搞好水土保持，治理水土流失面积 140 平方公里。抓好农村饮水工程完善配套和饮水安全工作，全面推广屋顶接水，改善饮水条件 10 万人，使全市 60% 的农民用上方便的自来水。优化农村能源结构，积极发展适合农村特点的清洁能源，加快农村

沼气建设和普及步伐，新发展沼气用户 30000 户。加大农村电网建设力度，重点搞好输电线路延伸升级和变电站扩容改造，完成苟堂、曲梁、城西 110KV 和关口、刘寨 35KV 等变电站建设，提高农村供电水平和保障能力。完善农村公路网络，提高乡村公路等级，建好村组道路，全面实现“村村通、组组通”，努力实现“户户通”；改造乡镇客运站，完善和延伸公交线路，实现“村村通公交”，方便农民出行。以建设康居示范村为载体，搞好村庄规划，优化村庄布局，合理布点民居，鼓励和引导农民集中建房，提高村庄建设水平。加快建设农村给排水系统和环卫设施，做好改水改厕工作，到 2010 年卫生厕所普及率达到 95% 以上。加强农村公共服务体系建设，调整教育布局，完善商贸、卫生、文化、体育及邮政、通信、有线电视等配套设施，缩小城乡居民在享受公共服务方面的差距。

（四）倡树健康文明新风尚

以村容整洁、村风文明、农村稳定为着力点，大力倡树新风尚，着力塑造新风貌，维护农村和谐稳定新局面，全面提高社会主义新农村建设整体水平。健全完善村规民约，规范村民行为方式，弘扬农村新风，提倡婚事新办、丧事简办、优生优育，反对封建迷信和宗族宗派势力，抵制非法宗教活动；倡导健康、文明、科学的生活方式，弘扬家庭美德、社会公德和职业道德，倡树共同维护农村治安和社会稳定的大局意识。规范殡葬改革，完善公益型公墓、骨灰堂、骨灰塔等骨灰存放设施，2006 年底前

建成市殡仪馆，确保火化率 100%；稳步推进平坟扩耕，实现丧葬方式根本转变。积极开展以爱国主义、集体主义和遵纪守法等为主要内容的思想道德教育，努力造就一大批既有较高科学文化素质和道德素质，又有一定专业技能，文明守法、崇尚新风的新型农民。完善农村文化服务设施，广泛开展形式多样的文化活动，丰富农民群众文化生活，用社会主义先进文化占领农村阵地。深入开展农村卫生创建活动，加大治脏、治乱、治差和净化、绿化、美化力度，营造良好的农村生产、生活和生态环境。坚持阶段性集中整治与日常性管理相结合，经常性开展争创“文明村庄”、“文明企业”、“文明农户”、“卫生庭院”等群众性活动，建立健全全体村民共同保护环境、爱护卫生的责任机制和约束机制。进一步推进村民自治，健全农村红白理事会、人民调解委员会等群众性自治组织，积极探索联带、农户互助和农民集中居住区社区化管理等新模式，建立和完善促进农村稳定的长效机制，充分调动广大农民参与社会主义新农村建设的积极性。

（五）强力发展镇村经济

坚持把发展镇村经济作为县域经济发展的基础，按照农业抓增效、工业抓特色、三产抓培育、城镇抓规模的总体思路，因地制宜确定乡镇产业定位，积极实施“一镇一业、一村一品”发展战略，大力发展特色乡镇、特色村，构筑乡镇板块经济，壮大镇村综合实力。以项目建设为载体，以改造提升为重点，着力发展乡镇工业，做大做强支柱产业，全面增强乡镇财力，促进农村

基础设施建设和公益事业发展。坚持农业的基础地位，突出建基地、育龙头、通市场三个重点，加快推进农业产业化和现代化，增强农业规模优势和特色优势。加强小城镇建设，完善基础设施建设，促进产业集中、人口集聚，带动第三产业发展，加快城镇化步伐。制订完善发展镇村经济的有关政策措施，建立健全竞争激励机制，增强镇村经济发展活力。

六、推进改革开放，增强发展活力

坚持把改革开放作为加快发展的总动力，着力在改革深度、开放广度上下功夫，创造机制和体制优势，全面激活内在潜力，形成各种生产要素充分涌动、内外环境多方位支持的良好格局，提高自主发展、借力发展和高效发展的立体发展能力和水平。

（一）继续深化改革

1、**加快企业改革进程。**按照领域抓拓展、改制抓彻底、运转抓规范、总体抓效益的思路，统筹推进国有企业改革，加快建立现代企业制度。坚持政企分开、放宽准入、引入竞争、严格监管，全面推进交通、水利、市政公用设施等行业改革，丰富投资主体，加快发展步伐。规范企事业单位国有产权交易行为，防止国有资产流失。完善国有资产监管制度，研究制定《新密市国有资产监督管理暂行办法》，建立以出资人制度为核心、以授权经营为重点的国有资产监督管理机制和责任体系，确保国有资产保值增值。

2、**深入推进行政事业管理体制改革。**围绕建设服务型政府，

按照精简、统一、效能的原则，继续推进政企、政资、政事和政社分开，加快政府职能转变，强化经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，促进政府工作的科学化、规范化和法制化。全面推进依法行政，完善综合执法体系，建立行政执法责任制和过错追究制，提高行政执法水平。深化行政审批制度改革，减少审批事项，完善行政服务中心功能，加强监督制约。推进电子政务，提高行政效率，扩大政务公开。按照“统筹规划，分类改革，精简机构，优化结构”的要求，加快事业单位改革步伐。依法分离事业单位承担的政府职能，加大政府对公益性事业单位扶持力度，加快从事市场经营和中介服务的事业单位改制步伐。改革事业单位投融资体制，完善事业单位经费保障制度，引导民间资本投入社会事业发展，逐步改变社会事业发展单一的政府投资方式。

3、加大财税、金融及投资改革力度。强化公共财政职能，逐步增加对社会保障、教育科技、文化卫生和“三农”、环保等领域的支出。继续完善部门预算、政府采购和会计集中核算制度，严格预算外资金收支两条线管理，坚持国库集中支付，全面实行“乡财市管”，提高财政资金使用效率。规范政府债务行为，逐步消化老帐，严格控制新债，减轻市乡财政负担。完善政府投资机制，实行项目公示制度，加强项目实施管理，严格投资监控措施，提高政府投资效益。加大资本运作力度，充分利用城市建设投资公司等融资平台，广泛争取和吸纳社会资金，有效解决制约

我市经济发展的资金瓶颈。狠抓金融环境建设，继续深化农村信用社改革，完善农村金融服务体系，吸引更多商业银行入驻设点；切实做好金融风险化解和防范工作。

4、大力发展非公有制经济。坚持把非公有制经济作为主导力量来抓，进一步落实和完善支持非公有制经济发展的各项政策措施，消除政策歧视，改善服务和监督，创造良好的政策、法制、经营和市场环境，确保非公有制企业在市场准入、投融资、土地使用和对外贸易等方面享受公平待遇。充分利用我市民间资本优势，采取宣传发动、行政推动、项目拉动、利益驱动、典型带动等多种形式，制定完善鼓励民资投入的政策，激发民资投入的意愿，调动民间投资的积极性。坚持不限制发展比例、不限制发展速度、不限制发展规模的原则，真正让非公有制经济放开、放心、放手发展，实现总量上规模，结构上层次，质量上水平，实力上台阶，不断提高非公有制经济的贡献率。建立健全非公有制企业社会化服务体系，设立和规范中小企业担保中心、投资公司和耐材、造纸、服装等行业协会，建立中小企业发展基金，从资金、技术、信息等方面完善中介服务，促进非公有制经济良性快速发展。

（二）全面扩大开放

1、提高招商引资规模和水平。牢固树立“市外即外”的意识，创新招商引资方式，全方位开展招商引资。发挥我市资源、产业优势，以企业 and 专业招商机构为主体，通过项目招商、网络

招商、代理招商、委托招商、驻外招商、以商招商等多种方式，吸引国内外大公司来密投资，变“大招商”为“招大商”，不断扩大利用外资规模。积极跟进东引西进步伐，有选择地承接沿海地区和境外产业转移，引进符合我市实际、附加值高、产业关联大、带动作用强、产业链条长、有利于形成产业集聚的大项目。坚持“走出去”与“请进来”相结合，有针对性组团参加各类招商活动，广泛邀请客商前来实地考察，全方位宣传推介新密，提高招商引资成功率。发挥曲梁科技产业园、曲梁服装产业园、煤炭循环经济产业园、全降解塑料工业园、经济开发区和袁庄扶贫开发开发区等“窗口”作用，加大园区招商力度，提升园区影响力。调整和优化利用外资结构，引导外资投向，拓宽利用外资领域，吸引外商投资我市的煤电产业、服装产业、高新技术产业及城市建设、环境保护、公用事业等重要产业和领域。

2、努力扩大对外经济贸易。立足我市产业特点，积极扶持培育出口骨干企业和拳头产品，帮助更多企业获取自营进出口经营权，扩大直接出口规模，培植出口品牌，拉长我市外向型经济短腿。大力发展加工贸易和配套产业，鼓励我市企业主动融入跨国公司、市外出口企业的产业链和供应链，开辟和畅通产品出口渠道。加强对外经济技术合作，大力引进消化国内外先进技术，促进传统产业升级改造和高新技术产业发展，增强企业出口创汇能力。

3、进一步优化发展环境。以建设诚信社会为核心，以优化

软环境为重点，以建立长效机制为目标，标本兼治，综合治理。继续推进政府职能转变和“服务型”政府建设，以市场需要、社会发展为根本标准，丰富服务内容和形式，提高服务质量。加强机关效能建设，深入开展“为纳税人服务”、“民主评议行风”等活动，进一步建立完善服务公开制、服务承诺制、首问责任制、失职追究制。继续整顿和规范市场秩序，坚决打击制假贩假、商业欺诈、偷逃骗税等行为。充分发挥法规、道德、监督的约束作用，使“公务员廉洁高效、经营者诚信守法”成为全市人民的行为规范。建立健全企业、政府及个人信用监管机制，加速推进以信用记录收集、整理和使用为重点的社会信用体系建设，加大信用监督和失信惩戒力度，打造诚信新密。

七、坚持科教兴市，强化发展支撑

坚持把科技创新和教育事业摆在优先发展的位置，大力实施科教兴市战略，深入推进人才强市进程，全面加快信息化步伐，为经济社会发展和经济增长方式的转变提供强力支撑。

（一）加强科技创新能力建设

以强化科技应用、提高创新能力为目标，建立健全以政府为引导、市场为导向、企业为主体、产学研紧密结合的新机制，构建技术创新、科技成果转化推广和公共科技服务平台，提高科技对经济增长的贡献率。发挥企业科技创新和科技投入的主体作用，鼓励规模企业建立技术中心和工程研究中心，开发专利技术产品，增强自主创新能力和引进、消化吸收再创新能力，为企业

发展提供技术支撑。加强产学研联合，支持鼓励企业与科研机构 and 高等院校结成共同体，开展技术合作和共享，建立面向产业发展的研究开发体系，促进企业技术升级和产品更新换代。积极引进高新技术和先进适用技术，加快传统产业改造步伐，改进生产工艺，培育一批名优高新产品，增强产业竞争力。加大科技投入，建立科技发展基金，完善科技创新激励机制，加强知识产权保护，建立健全科技信息服务网络，努力营造有利于科技创新的外部环境。

(二) 优先发展教育事业

深化教育体制改革，加大教育投入，加快教育结构调整，全面实施素质教育，逐步形成体系完善、布局合理、结构优化、机会公平、发展均衡的现代教育体系和终身教育体系。加强基础教育，强化政府对义务教育的保障责任，继续推进农村中小学布局调整，搞好城区学校定点分布和资源配置，完善配套设施，全面改善办学条件，2007年实现免费义务教育，尽快普及高中段教育。积极引进知名教育品牌，重点抓好人大附中郑州分校建设，进一步探索与全国名校的联合办学和相互交流渠道，提高办学质量。继续鼓励和支持民办教育，探索和完善公办、民办教育和民营资本联合办学的新模式，引导民办教育做大做强，扩充我市教育资源。“十一五”期间，力争在城区新建1所联办大专院校。结合产业需要和用人需求，以实用加特色为标准，大力发展职业教育，积极扶持市职教中心发展，力创国家重点名牌学校；鼓励

社会各种力量创办职业培训机构，提升职业教育质量，构筑专业配置合理、支撑作用强的职业教育体系。统筹发展成人教育、学前教育、特殊教育、远程教育、社区教育，健全广覆盖、多层次、多形式的终身教育体系，建设学习型社会。

（三）加快信息化进程

坚持“统一规划、联合建设、互联互通、资源共享、服务社会”的原则，以网络的建设和延伸为基础，以政务信息化为重点，以信息化带动工业化，促进经济结构调整升级。加强信息基础设施建设，加快通信光缆向农村延伸，搞好有线电视网络改造，建立宽松高效的网络通道。搞好信息技术应用和信息资源开发，加强政府网、企业网、农业信息网和人才网建设，逐步建立完善政务、企业、电子商务、经济与科技、城市建设和管理、社会公共服务等信息服务系统，形成较强的信息化综合服务能力。围绕建设电子政府的目标，努力建成功能完善、快捷高效、安全可靠的电子政务网，实现机关办公的电子化、自动化和网络化，推动全市信息化进程。

（四）狠抓人才保证

人才资源是第一资源，把建立人才辈出、人尽其才的机制作为人力资源开发的着力点，坚定不移地实施人才强市战略，把人的发展纳入发展的内涵，把人的发展作为发展战略的核心，形成尊重知识、尊重人才、尊重劳动、尊重创造的社会氛围，构筑人才高地。建立和完善多元化的人才培养体系，按照经济社会长远

发展需要，以建设廉洁、精干、高效的党政人才队伍、适应市场经济要求的高素质企业经营管理人才队伍、推动科技进步的专业技术人才队伍、利用推广实用技术的城乡技能人才队伍为目标，多层次、多渠道、大规模地实施人才培养工程，为经济发展提供强有力的智力支持和人才保障。完善和落实引进、留住人才的政策，探索引进国外智力工作，广泛吸纳各类人才尤其是高层次人才、紧缺人才和实用人才，用政策吸引人才，用事业留住人才，用发展回报人才，实现人才与发展的良性循环。创新人才工作体制，继续深化干部人事制度改革，健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用和激励保障机制，注重在实践中锻炼培养人才。建立人才信息库，完善人才市场体系，推进人才合理流动。

八、建设资源节约型和环境友好型社会

按照科学发展观的要求，树立“生态优先、持续发展”的理念，以建设资源节约型和环境友好型社会为目标，以环境承载力为基础，以遵循自然规律为准则，以绿色科技为动力，倡导环境文化和生态文明，确保经济社会发展和资源环境相协调。

（一）加强资源保护利用

以提高土地集约利用为核心，优化土地利用结构和布局，严格耕地保护制度和补偿制度，搞好土地复耕和土地后备资源勘测开发，最大限度挖掘用地潜力，确保耕地总量动态平衡和重点项目用地需要。珍惜土地利用，发展城市省地型住宅和公共建筑，推进农宅建设适度集中、联片发展，大力推广多层标准厂房，进

一步限制粘土制品生产使用，加大新型墙体材料推广力度，提高土地利用效率。坚持有限开发、有序开发和有偿开发的方针，依法规范矿产资源开发秩序，全面完成煤炭、铝矾土资源整合，加强后续资源基地建设，改进开采设备和开采技术，提高资源回采率和综合利用率，增强资源对经济社会可持续发展的保障能力。按照限采地下水、用好地表水的原则，加强水资源保护和配置，严格实行取水许可证制度和水资源有偿使用制度，积极推进矿水利用，搞好废污水处理再利用，加快地下水补源工程建设，确保水资源供应长期稳定。深入开展节约用水活动，逐步建立政府调控、市场引导、公众参与的节水机制。倡导节约文化和节约文明，发挥政府带头作用，创建一批节约型村镇、节约型单位、节约型企业、节约型社区。加强宣传教育，广泛开展多种形式的资源节约活动，努力营造建设节约型社会的良好氛围，使节约成为全社会的一种自觉行动。

（二）大力发展循环经济

以实现资源高效利用和循环利用为核心，以实现低消耗、低排放、高效益为目标，按照“减量化、再利用、资源化”原则，研究制订《新密市循环经济促进办法》，在资源开采、生产消耗、废物产生和社会消费的各个环节，逐步建立全社会资源循环利用体系。推进煤炭、耐材、建材、造纸等行业加快发展循环经济，突出抓好煤炭循环经济产业园建设，选择一批乡村、园区、企业搞好循环经济试点，培育循环经济示范点，引导和带动全市循环

经济整体推进。建立废弃物循环利用链，加强企业内部对废渣、废水、余气、余热、余压的回收再利用，并搞好关联企业、关联产业之间合作，建立资源、能源互惠、互利、互补的循环利用通道，形成生态产业链，提高资源综合利用率。完善再生资源的回收、加工、利用体系，扶持发展一批规模化、专业化的集中处理和再生利用企业，重点支持腾飞公司全降解塑料项目建设，形成年产 30 万吨的生产规模，推动“白色污染”治理和废物循环利用。深入在工业企业中开展节能降耗活动，加快节能新技术、新设备的推广应用，重点实施一批节能重点项目和示范工程，减少能源浪费。全面推行清洁生产，建立完善奖惩机制，限期淘汰落后工艺、设备，创建一批清洁生产示范企业，大幅度减少污染物排放总量。

（三）狠抓环保综合治理

坚持预防为主、标本兼治，全方位加强环境保护和治理，全面提高环境综合质量。进一步巩固和发展水污染治理成果，推进造纸企业重组改造，完善以污水生化处理工程为重点的企业治污设施建设，加快工业污水处理厂筹建进度，增强城市污水处理厂运行能力，不断提高污水处理水平，确保达标排放。搞好大气污染防治，坚决淘汰工艺落后、规模偏小、污染严重的耐材、水泥、建材企业，完成燃煤电厂脱硫改造，大力推广燃气、沼气和城市集中供热，强化机动车尾气、散装货物运输等经常性治理措施。加强废弃物污染治理，完善城乡垃圾处置设施建设，严格危

险废物集中回收和处理措施，提高垃圾无害化处理率。重视辐射、放射性环境管理，确保辐射、放射环境良好状态。加强农村面源污染防治，引导农民合理使用化肥、农药，搞好畜禽养殖污染治理，保护好农村饮用水源。健全环境监管体制，完善环境监测体系，量化落实环保责任，强化社会公众监督，提高环境监管能力。严格环保执法，实施排放总量及浓度双重控制、环境准入制度、排污许可证制度和环境影响评价制度，落实“三同时”制度，严厉打击各类环境违法行为，探索并推行重点污染物排污总量有偿调剂使用制度，从源头上防止环境污染。发展环保产业，着力启动垃圾发电、煤矸石发电等环保产业项目建设，建立社会化、多元化的环保投融资机制，推进污染治理的市场化进程。建立重大公共环境污染事件应急处置系统，制订应急处置预案，确保反应灵敏、处置得力，保证群众正常生活和生命安全。

（四）规范生态保护机制

按照谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿的原则，完善生态补偿机制，全面加强生态工程建设，恢复和保持生态功能，提高生态质量，推进“生态新密”建设。切实抓好采煤沉陷区、废旧厂区的集中整治，明确责任主体，全面修复生态原貌，遏制土地荒废和生态恶化不良势头。加快林业生态体系和林业产业体系建设，重点抓好荒山绿化、田间绿化、通道绿化、河道绿化、景区绿化、村庄绿化和平原林网、退耕还林、水源涵养林、生态防护林建设，加强风沙源治理，加快各类苗木基地育苗进度。

到 2010 年，造林面积达到 38 万亩，林业用地面积达到 52 万亩。大力开展秸秆综合利用，增施生物有机肥，发展有机农业，建设一批绿色、生态农业示范基地。增强全民生态环保意识，发展绿色生产、绿色科技，提倡绿色文明生活和消费观念，推广环境标志产品和无公害、绿色有机食品等，从源头减少污染。增加城镇绿地面积，发展立体绿化，改善城镇环境质量。

九、坚持以人为本，构建和谐社会

按照“事业繁荣、民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、人与自然和谐相处”的要求，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力构建和谐新密。

(一) 繁荣各项社会事业

按照贴近群众、加大投入、完善机制、科学发展的要求，大力发展各项社会事业，让人民群众得到更多实惠。

1、高度重视卫生事业。以人人享有基本卫生保健服务为目标，逐步建立完善以城镇为中心、农村为重点、乡村（社区）为基础，满足不同层次卫生服务需求的新型城乡医疗卫生服务体系。进一步调整医疗机构布局，推进卫生体制改革，优化医疗卫生资源配置，增强医疗机构发展活力。大力加强突发公共卫生事件紧急救援体系建设，不断提升应对突发公共卫生事件的能力。认真搞好卫生防疫和妇幼保健工作，严格控制艾滋病、结核病和乙肝等传染性疾病的传播，有效预防各种地方病和职业病。建立健全食品和药品供应、监管网络，保障人民群众饮食用药安全。

高度重视健康教育和健康促进工作，不断提高人民群众的健康意识和防病能力，逐步使健康教育普及率达到 100%。全面推行新型农村合作医疗制度，解决广大农民的看病难、看病贵问题。加强医疗基础设施建设，积极发展特色专科医院，加大乡镇卫生院等基层医疗机构建设，“十一五”末每万人拥有卫生技术人员 40 人、病床 35 张。

2、切实做好人口和计划生育工作。以进一步稳定低生育水平为核心，强化管理，优质服务。认真落实计划生育奖励扶助政策，全面推进“少生快富”扶贫工程。强化计生工作目标管理责任制，继续实施“一票否决”制度。加强市、乡计生服务设施建设，2008 年前完成市站和乡所的改扩建工程。健全基层生殖健康咨询服务体系，深入开展“婚育新风进万家”活动，促进生育观念的转变和生育质量的提高。综合治理出生人口性别比升高问题，严厉打击非法鉴定胎儿性别和选择性别人工终止妊娠行为。加强人口管理信息化建设，建立人口动态监测体系。

3、大力发展广播电视事业。积极开发广播电视新业务，加快推进广播电视数字化建设，提高广播电视节目的质量和效益。大力实施有线电视“村村通”工程，逐步建立覆盖城乡、信号稳定、节目丰富、服务到位的有线电视网络体系。到 2010 年，城乡有线电视覆盖率达到 90% 以上。

4、扎实推进体育事业。合理布局 and 有效整合体育资源，加强基础设施建设，“十一五”期间建成市体育馆。积极开展广

场体育、公园体育、假日体育和休闲体育，积极组织群众性体育竞技比赛，举办全市第三届运动会，促进全民健身运动深入开展。

(二) 健全社会保障体系

加快建立健全资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化，与经济发展相适应，与人民需求相吻合的城乡一体化社会保障体系。广开就业渠道，统筹城乡就业，建立经济发展与扩大就业共进的发展模式，健全就业培训服务体系，大力做好就业再就业工作。“十一五”期间，建成农村劳动力就业培训中心，新建人才劳力市场 13 个，就业培训基地 13 个，实现 35000 人就业再就业。构建市、乡、村三级救助工作网络，加强临时救助和医疗、就业、教育、法律等专项救助制度建设。逐步提高城乡居民最低生活保障标准、五保供养标准和临时救助标准，使城乡最低生活保障覆盖面达到 100%，农村“五保户”集中供养率达到 35%。支持社会力量兴办福利机构，积极推进慈善事业发展，形成政府推动、民间运作、社会参与的社会互助体系。建立稳定的社会保险基金筹资机制，逐步做实做细个人帐户，继续做好企业职工基本养老保险扩面征缴工作，稳步推进基本医疗保险制度改革，加强和改善失业保险管理服务，不断完善工伤和生育保险制度，逐步实现养老、医疗、失业、工伤和生育保险征缴制度化和规范化。到 2010 年，基本养老保险、失业保险、医疗保险、工伤和生育保险覆盖面分别达到 80%、75%、70%、75%。保护劳动者特别是农民工的合法权益，落实企业职工最低工资标准制度。

建立和落实政府主导、部门协作、社会支援、群众参与的扶贫助困长效机制，切实解决老弱病残、鳏寡孤独等弱势群体住房、就医、上学等实际困难。大力加强残疾人事业，建设残疾人康复教育中心，不断扩大残疾人就业。

（三）推进平安新密建设

扎实推进平安创建，健全工作机制，落实目标责任，确保生产安全、社会安定、群众安居。高度重视安全生产工作，严格安全市场准入，加快安全生产信息系统建设，建立安全生产技术保障体系，完善安全生产技术标准体系、监督管理体系、教育培训体系和责任追究体系，建立和落实长效机制，切实加强对煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工、道路交通、烟花爆竹和公共聚集场所等重点行业、重点领域、重点部位的监督管理，努力杜绝重特大事故发生，一般事故起数逐年递减。认真贯彻落实《国务院信访条例》，改进和完善信访工作，畅通信访渠道，坚持依法治访，建立健全矛盾排查机制、信息预警机制和责任追究机制，维护社会大局稳定。扎实抓好社会治安综合治理，坚持“预防为主，打防结合”，严厉打击各种犯罪，依法取缔邪教组织和非法社团组织，加强社会治安防控体系建设，努力预防和减少违法犯罪，提高群众安全感。

（四）加强民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。加强基层民主政治建设，大力推进政务公开、

企务公开和村务公开，建立健全职工代表大会制度和村民代表议事会制度，完善发展基层民主，保证人民群众的选举权、知情权、参与权、监督权。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联、工商联等群团组织的桥梁纽带作用。重视和支持少数民族聚居地经济社会发展，做好宗教、侨务和对台工作。坚持依法治市，推进司法体制和工作机制改革，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。做好普法工作，增强群众法制观念。认真贯彻落实《国务院全面推进依法行政实施纲要》，努力建设法治政府。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加强廉政建设，逐步建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，深入开展反腐败斗争。加强执法监察、效能监察和专项治理，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

（五）加强精神文明建设

坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民，改进思想政治工作，进一步巩固全市人民团结奋斗的共同思想基础。加强廉政文化和社会公德、职业道德、家庭美德建设，深入开展“道德规范进万家，诚实守信万人行”活动，努力提高全民的思想道德素质，加快建设诚信新密。大力加强以爱国主义为核心的青少年思想道德建设，优化青少年健康成长的学校环境、家庭环境和社会环境。深入开展文明单位、文明村镇、文明社区、文明班组、文明家庭和“一学三争”、“三讲一树”等群众

性精神文明创建活动，营造氛围，凝聚人心。扩大对外宣传，树立良好形象。加强国防和民兵预备役工作，开展双拥活动，巩固军政军民团结。

十、规划实施保障机制

全面实现“十一五”规划确定的各项目标和任务，必须建立健全符合社会主义市场经济要求的规划实施机制，充分发挥市场配置资源的基础性作用，提高政府依法行政的能力和水平，把握好规划实施的重点和时序，确保规划顺利有效实施。

（一）实行分类指导

本规划提出的农业、工业、服务业等产业发展的方向和重点，以及招商引资、对外贸易等领域的发展任务，是为了给市场主体正确的导向，主要依靠市场配置资源、激发市场主体的活力来实现。各级政府要强化市场监管，创造竞争有序的市场环境。

本规划确定的加速经济转型、打造工业强市，搞活第三产业、提升发展水平，树立精品意识、建设中等城市，加强“三农”工作、建设社会主义新农村，推进改革开放、增强发展活力等重点任务，体现了政府的战略意图。政府要通过制度创新和政策调整等措施，完善市场机制和政策导向机制来实现。

本规划确定的科技、教育、文化、卫生、社会保障、公共安全、基层民主、精神文明等公共服务领域的目标和任务，是政府的庄严承诺，主要通过公共资源的优化配置来完成。

本规划确定的资源保护利用、循环经济发展和环境治理、生

态保护等方面的任务，主要依靠依据法律法规、加大执法力度等法治手段，并辅之以相应的经济手段来实施。

本规划确定的各项体制改革任务，是政府的重要职责，各级各部门要分解任务，抓紧推进，如期完成。

（二）完善配套政策

科学制订公共财政政策。根据“十一五”规划确定的发展目标和工作重点，编制实施好年度财政预算。加强财源建设，壮大财政实力，为区域经济发展提供坚实的财力保障。优化财政支出结构，增强公共财政的保障和支付能力。继续加大财政对基础设施建设的投入力度，逐步提高社会公共服务支出的比重，重点保证科技发展、义务教育、公共卫生、社会保障、公共安全、环境保护等方面的支出需要，最大限度地发挥财政资金的使用效益。

建立完善功能性产业政策。优先安排和引导资金、土地、资源、能源等要素向优势区域、优势行业和优势企业聚集，支持高新技术产业和其他优势产业发展。实施中小企业促进计划，促进劳动密集型产业发展壮大。对易出现盲目投资和低水平扩张的产业，通过健全市场准入、环保标准、土地使用、技术标准、信息发布等措施加强调控和引导。依法关闭严重破坏资源、污染环境的企业，运用经济和行政手段淘汰落后的工艺、设备和产品。

（三）加强组织管理

建立组织领导机制。由市政府成立规划实施领导小组，并制订组织领导制度，协调解决规划实施中的重大问题，监督检查重

大事项进展和落实情况，确保各项目标任务的实现。

建立目标管理责任制。政府各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入年度工作目标，明确主管领导、分管部门、责任人员和工作进度要求，制订实施方案，切实抓好落实。

建立评价指标体系。要按照科学发展观的要求，进一步改进考核评价机制，突出政府对履行社会管理和公共服务职市发展改革部门和有关部门要加强对本规划责方面的评价，建立规划实施考核评价指标体系。定期组织开展规划评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，提出评价意见，督促、保证规划目标实现。

建立公众参与机制。进一步加强规划实施的宣传和民主监督，不断提高公众参与意识。建立公众参与机制，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围，健全政府与公众的信息沟通和反馈机制，促进规划实施。

实施情况的跟踪分析，重大问题及时向市委、市政府报告，自觉接受市人民代表大会常务委员会对规划实施情况的监督检查。

在本规划实施的中期阶段，市政府要组织进行中期评估，评估报告要提交市人民代表大会常务委员会审议，需要修订时，由市政府提出修订方案，报请市人民代表大会常务委员会批准。