

政府工作报告

——2018年1月19日在新密市第五届人民代表大会第二次会议上
新密市人民政府市长 张红伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

刚刚过去的一年，面对传统产业调整、过剩产能化解、大气污染防治、脱贫攻坚等严峻形势和繁重任务，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，市政府团结带领全市人民，以学习贯彻党的十九大精神为统揽，以提高发展质量和效益为中心，坚持稳中求进总基调，围绕“四重点一稳定一保证”工作总格局，突出项目建设总抓手，着力稳增长、促改革、调结构、防风险、惠民生，较好完成了市五届人大一次会议确定的目标任务，实现了建设国家中心城市次中心的良好开局。

——**经济社会持续健康发展，荣获四个“全国百强”**。初步统计，全市实现生产总值754.6亿元，增长7.8%；规模工业增加值344.9亿元，增长7.5%；固定资产投资514.2亿元，增长1.0%；一般公共预算收入32亿元，增长4.6%，收入质量提高了11个

百分点；城镇化率 59.3%，比上年提高了 2 个百分点。全市经济社会发展稳的态势在持续、进的力度在加大、好的成效在显现，成功跻身全国综合竞争力百强县（市）第 75 位、全国县域经济百强县（市）第 73 位、全国工业百强县（市）第 40 位、全国新型城镇化质量百强县（市）第 64 位。

——**基础支撑能力持续稳步提升，实现三项“历史突破”。**

《新密市城乡总体规划》通过评审，47 个专项规划、一批控制性详细规划和城市设计编制完成，规划编制数量之多、标准之高、涵盖之广前所未有。实施交通项目 104 个 363 公里，建成投用 91 个，完成投资 56.3 亿元，实施项目数、投用项目数、完成投资数均创历史新高；特别是高速公路收费站一次建成投用 4 个、扩容 1 个、在建 1 个，这在全国县域高速公路发展历程中开创先河。实施我市历史上规模最大的建校行动，总投资 24.6 亿元的城区 13 所公办学校同步规划建设，建成后将新增学位 3 万个，基本缓解城区中小学“大班额”和幼儿“入园难”问题。

——**重大工作持续有效推进，实施两大“攻坚行动”。**大气污染防治攻坚战深入推进，城区 PM_{2.5}、PM₁₀ 年均浓度指标超额完成省、郑州市下达任务，空气质量优良天数 240 天，综合指数达到 5.47，居郑州县（市）区第一位。我市环境治理与产业转型“双统筹、双促进”的做法得到国家环保部和省攻坚办肯定推广。精准脱贫攻坚战扎实有效，投入财政扶贫资金 1.12 亿元，实施扶贫项目 54 个，受益群众 6892 户 26191 人，退出贫困村 10 个，

脱贫166户626人，脱贫攻坚在全省综合考核中位居前列。

一年来，重点做了以下几项工作：

（一）抓投资，扩消费，经济运行持续平稳。把稳增长作为经济工作的首要任务，主动作为，综合施策，精准发力，经济运行呈现“增速平稳、结构优化、质量提升”的显著特点。**项目投资态势向好。**大力落实领导分包、并联审批、例会推进、观摩督导、建设记实等制度机制，全市284个重点项目开工249个，投产达效117个，完成投资449亿元。新增“四上”单位88家、入库投资项目398个、备案项目982个。**社会消费繁荣活跃。**批发零售、餐饮住宿、房地产等传统消费市场保持稳定，电子商务、文化旅游、休闲娱乐等新兴消费增长迅猛，特色商业街区加快建设，城乡居民可支配收入稳步增长，全社会消费品零售总额达到314.7亿元、增长12.2%。**要素保障支撑有力。**完成《土地利用总体规划》调整，划定永久基本农田59.3万亩。深化土地利用管理突出问题整治，供应土地61宗2908亩，保障了重点用地需求。挂牌上市企业达到132家，居全省县（市）首位。政银企对接合作不断深化，金融机构存款余额425.6亿元、贷款余额185.7亿元，比年初分别增长10.9%、4.5%。培育中国驰名商标2个、地理标志证明商标1个，5家企业荣获市长质量奖，成功创建全省首家质量强市示范市，获批创建全国质量强市示范城市。

（二）抓改造，强培育，产业结构持续优化。以调控政策引导支持，以环保安全约束倒逼，加快产业结构优化升级。全市三

次产业结构调整为 2.9:50.2:46.9，服务业比重提高了 3.2 个百分点。**工业转型成效显著**。新材料（新型耐材）、家居和品牌服装、绿色造纸、电力能源、环保科技、消防装备等千亿级、百亿级产业集群加快发展，对经济增长的贡献率达到 33.3%。我市荣获国家环保装备制造基地、中国品牌服装制造名城、河南省特色产业基地等称号。瑞泰科技荣获第一批国家级绿色工厂示范单位，是全国耐材行业中唯一获此殊荣的企业。**服务业增长势头强劲**。推进全域旅游发展，冰雪世界建成运营，红石林、天爷洞分别荣膺国家 4A、3A 级景区，全市接待游客 562.5 万人次、增长 66.7%，旅游综合收入 29.6 亿元、增长 47.8%。仓储物流业发展迅猛，省电子商务进农村示范县（市）工作有序进展，信息金融、家居养老、教育服务等新兴业态快速发展。服务业增加值 353.9 亿元、增长 9.2%。**现代农业稳定发展**。累计流转土地 15 万亩。发展都市生态农业示范园 24 个，培育郑州市级龙头企业 2 家，建设环城都市生态农业 2.1 万亩，休闲农业营业收入达到 1.2 亿元。农村土地承包经营权确权登记颁证工作通过郑州市验收。荣获全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县（市）。

（三）抓建设，严管理，城乡品质持续提升。牢牢把握“以建为主、提升品质、扩大成效”的阶段任务，扎实推进国家新型城镇化综合试点城市建设和百城建设提质工程，加快城市现代化、县域城镇化、城乡一体化进程。**城市建设稳步提质**。全面启动国家卫生城市、国家生态文明建设示范市、国家历史文化名城

“三城联创”和省级文明城市、省级园林城市创建工作。城市建设管理提质三年行动计划共谋划项目 328 个。市民服务中心“六馆四中心”规划建设步伐加快，祥云街、人民路等 5 条道路竣工通车，溱水路西延、未来大道北延等 15 条道路加快施工。郑少高速北口等出入市口绿化整治，北文峰路老旧小区、育才街特色街区改造全面开工，梁沟（郭沟）截污泄洪治理基本完工。矿区“三供一业”改造初见成效。城区改造供水管网 11 公里，铺设天然气管网 55 公里、供热管网 4.5 公里。建成游园、广场、街头绿地 10 个，新增绿地 55 万平方米，“三绿”指标达到省级园林城市标准。规划建设公厕 44 座、一体式公厕中转站 11 座。新购置机扫车、洗扫车、垃圾清运车 70 台。数字化城市管理项目一期进展顺利，城市综合承载能力和管理水平进一步提升。镇村面貌明显改观。超化、大隗、刘寨、白寨四个中心镇新开工项目 58 个、建成 12 个，基础支撑、产业带动和人口吸聚能力持续提升。刘寨文旅小镇、尖山伏羲古镇等特色小镇初具规模。大棚户区改造建成、在建安置房 1.1 万套 142 万平方米，回迁群众 3685 户 1.3 万人。美丽乡村建设成效显著，超化黄固寺村入选“2017 中国十大最美乡村”。产城融合步伐加快。新密新区（市产业集聚区）建成区面积达到 6.3 平方公里，吸纳就业 3.3 万人，完成固定资产投资 103 亿元、主营业务收入 330 亿元，城市副中心、经济增长极的功能日益完善。超化、大隗专业园区和米村、苟堂、岳村等创业园区呈现加速发展态势。

（四）抓改革，促开放，发展动能持续转换。切实发挥政府作用，优化资源要素配置，加快发展功能拓展，增强市场活力和社会创造力。**重点领域和关键环节改革不断深化。**供给侧结构性改革扎实推进，关闭退出煤矿11家，化解过剩产能355万吨。商品住房去化周期缩短为3.1个月。圆满完成剥离省属企业办社会职能既定目标，我市被省委、省政府评为国企改革攻坚战先进单位。“放管服”改革、商事制度改革、“三十五证合一”改革等深入推进，新增注册各类企业2533家、个体工商户6764户。市公共资源交易中心成功组建并挂牌运营，受到省通报表扬。城市管理体制改革、农村集体产权制度改革、省级经济发达镇行政管理体制改革全面启动，医药卫生、教育、供销等改革有序进展。**引资出口稳步推进。**绿地溱水小镇、正商新密古城、华夏幸福产业新城等40个亿元以上重大项目签约落地。引进域外境内资金168.4亿元，实际吸收境外资金2.12亿美元，外贸进出口7281万美元。荣获郑州市对外开放工作先进县（市）。**创新驱动加速发力。**中国（郑州）知识产权维权援助中心新密分中心、快速制造国家工程研究中心郑州3D打印创新中心、河南芝麻粒和中科云创两个众创空间建成投用，河南首家平衡施肥产业技术创新战略联盟挂牌成立。市创新创业综合体引进中科院北京国家技术转移中心和西安交通大学国家技术转移中心两家专业化运营团队，入孵企业及研发机构148家。实施科技计划项目47项、争取各类奖补资金7000余万元。新培育科技型企业22家、高新技术企业4家，高新

技术产业增加值31.4亿元，增长20%以上。引育省级院士工作站2家、“智汇郑州”创新创业人才（团队）8个，专利申请670件。科技进步对经济增长贡献率达到58%。

（五）抓治理，打基础，生态文明持续构建。贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念，持续推进环境治理和生态修复，营造山清、水秀、地绿、洁净的人居环境。**污染防治持续深化。**大气污染防治深化提升，拆改全部354台煤气发生炉和105台燃煤锅炉，排查整治“散乱污”企业574家，完成“电代煤、气代煤”2.3万户。“1+5”城乡污水处理体系逐步完善，市污水处理管控运营中心建成投用，西区洧水河污水处理厂、袁庄污水处理厂建设有序推进，规划保留村污水处理设施建设全面铺开。餐厨废弃物污水处理项目建成调试，造纸企业纳入“一厂一管”污水集中治理，双泊河马鞍洞出境水监测达标率100%。**生态系统加快完善。**全面推行“河长制”，泽河山洪沟治理、云岩官水库改扩建顺利完成，溱水河综合治理项目开工建设，黄水河上游段治理、双泊河河道治理、饮水安全巩固提升等新建项目稳步推进，引水入密工程具备正式通水条件。营造生态林2.4万亩，实施密州大道等生态廊道13条115公里。三泉湖、云蒙山、摩旗山等6个森林公园正在施工，雪花山森林运动公园建设有序启动。**人居环境继续改善。**创成省级生态乡镇1个、生态村1个。关闭禁养区内畜禽规模养殖场24家，完成综合治理851家。生活垃圾无害化综合处理项目顺利实施，建筑垃圾消纳场投入运营。荣获全国农村生活

垃圾分类和资源化利用示范县（市）。

（六）抓投入，重实效，民生事业持续进步。坚持发展为了人民、发展成果全民共享，公共财政继续向民生领域倾斜。市财政民生支出44.4亿元，占全部支出的82.7%，三级民生实事圆满完成。**各项事业协调发展。**教育教学质量持续攀升，高考成绩再创新高。公开招聘教师350名，充实了教学力量。国家级农村职业教育和成人教育示范市暨国家级社区教育实验区创建工作全面启动，大隗、刘寨被评为全国社区教育示范乡镇。成功举办首届全国学生无线电测向锦标赛，全民健身中心项目顺利推进，城市15分钟健身圈初步形成。市妇幼保健院暨儿童医院新址建设进展顺利。慢性病综合防控示范区创建、家庭医生签约服务扎实有效。公共文化服务设施更加健全，打虎亭汉墓、前士郭、李家沟、窑沟窑等遗址生态文化公园建设有序推进。**就业社保更加健全。**推动全民创业和农民工返乡创业，新增城镇就业8063人，农村劳动力转移就业14066人，农民工返乡创业727人。城镇企业职工、城乡居民养老保险基本实现全覆盖。医疗保险“一站式”即时结算顺利实现，彻底解决了群众呼吁多年的异地就医结算难题。城乡低保、五保、优抚、救助、残疾人等政策全面落实，市就业创业服务中心、社会福利中心投入使用。建成儿童之家51个。**社会大局和谐稳定。**生产安全事故发生起数、伤亡人数、直接经济损失“三项指标”全部下降，食品药品安全监管更加有力有效，荣获全省安全生产工作先进单位。征补拆迁工作依法和谐有序推

进。完善落实接访、下访和短信接访等机制，深入开展信访老户集中化解攻坚和基本稳定利益群体集中消化活动，建立健全社会治安综合防控体系，始终保持对各种犯罪活动的高压态势，十九大期间稳定安全信访工作受到省委、省政府表彰。市公安局荣获全国公安机关执法示范单位。精神文明建设蓬勃开展，社会正能量持续弘扬，市民任留彬攀三楼、闯火海、救孕妇的义举被央视新闻等中央主流媒体报道，得到社会广泛点赞。《新密市乡镇（街道）图志》出版发行。国防动员和民兵预备役、工会、共青团、妇联、民族宗教、人防外侨、机关事务、粮食盐业、邮政档案、气象烟草、通信保险等工作都取得了新的成绩。

各位代表：2017年，市政府始终把自身建设放在全局工作的重要位置，始终牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终把纪律和规矩挺在前面，带头遵守党章党纪党规，自觉接受市委领导，主动向市委报告工作。依法接受市人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受市政协民主监督和社会各界监督，认真办理340件人大代表议案、建议和政协委员提案。注重运用法治思维和方式推进工作，落实重大行政决策法定程序，公开政府信息5435件。加强政府绩效管理，加大政风行风评议力度，深化“为官不为懒政怠政”专项治理。严格落实党风廉政建设“一岗双责”，驰而不息纠正“四风”，严控“三公”经费支出，切实加强对重要领域、重点单位、关键岗位的审计监督和行政监察，审计项目124个，为市财政增收节支6957万元，

政纪处分 67 人，营造了令行禁止、风清气正的良好氛围。

一年来，各位人大代表和政协委员同全市人民齐心协力、务实重干，积极应对一个个风险挑战，努力化解一系列矛盾问题，成功实现了经济平稳增长、产业接续转型、改革纵深推进、创新前瞻布局、生态持续优化、民生有效改善。新密经济历经风雨坚定前行，遭遇阵痛浴火重生，正在打破“资源诅咒”，走出一条有特色、可借鉴的资源型城市转型提质创新发展之路！

这些成绩的取得，是市委科学决策、坚强领导的结果，是市人大、市政协依法监督、鼎力支持的结果，是全市广大干部群众团结奋进、顽强拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、政协委员，向全市广大干部群众，向所有关心、支持新密发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也应清醒地认识到，发展还存在不少问题，政府工作还有一些短板：产业结构性矛盾依然存在，战略性新兴产业和先进制造业占比较低，实体经济发展困难较多，特别是一些工业企业融资难、融资贵；科技创新、对外开放水平有待提高，城乡、工农之间发展不够平衡，新经济、新业态、新模式发展不够充分，实现转型升级高质量发展任重道远；财政收支矛盾依然存在，基础设施、公共服务、环境治理等民生工程有待做细，安全生产、信访稳定工作仍有薄弱环节；行政效能和作风建设还需加强，一些部门和少数干部工作动力不足、发展本领不高、落实能力不强，“庸懒散拖”现象仍未杜绝等。对此，我们将高度重视，强化措施，认真解决。

二、2018年工作安排

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划、推进转型升级高质量发展、建设国家中心城市次中心的关键一年，做好全年政府工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十九大和中央、省委、郑州市委经济工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，坚持高质量发展的根本方向，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，不断满足人民日益增长的美好生活需要，加快建设具有发展活力、人文魅力、绿色生态、开放包容的国家中心城市次中心，努力在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化中走在前列。

主要预期目标是：生产总值增长 8.5%；规模工业增加值增长 8%；固定资产投资增长 9%；一般公共预算收入增长 9%；社会消费品零售总额增长 12%；进出口总额增长 3%；实际吸收境外资金增长 3%；城乡居民人均可支配收入增长与经济增长同步；节能减排降碳、环保等约束性指标完成郑州市下达目标任务。

重点是：突出“六个着力”、打好“六大硬仗”。

（一）着力经济增长，打好项目建设硬仗

牢固树立“项目总抓手、项目化推进”的理念，以项目建设的大突破，推进投资结构的大优化，促进经济转型升级高质量发展。**突出项目带动。**大力实施项目投资“135”计划，重点推进100个重大基础设施、重大战略产业、重大民生保障项目，全面实施300个三级重点项目，其中省重点23个、郑州市重点36个、市本级154个和87个政府投资项目，确保固定资产投资达到500亿元以上。狠抓项目开工，做到一个项目、一名领导、一个班子、一抓到底，扎实推进中南科技智能装备产业园、品牌女装产业园、品牌电梯生产等140个亿元以上项目实现开工，净瓶集团消防装备、鑫明智能家居制造等150个在建项目投产投用。狠抓项目储备，做到一个部门、一个行业、一个项目库，重点围绕国家中心城市次中心建设、先进制造业发展、城市建设提质工程等，全年新谋划、包装亿元以上项目不少于100个。**突出招大引强。**科学编制“招商地图”“产业地图”，聚焦国内外500强、行业20强企业和大型央企的投资方向，利用好京郑、豫沪等战略合作平台，突出产业链招商、点对点招商、龙头企业招商，力争引进重大先进制造业项目、“四力型”项目3—5个，引进域外境内资金170亿元。高效利用存量资源，通过二次招商有效盘活长期未开工建设、未竣工投产的土地和项目，尽快形成新的经济增量。**突出实体经济。**支持大企业集团、优势企业通过兼并重组、战略合作等做大做强，鼓励中小企业走“专精特新”发展之路，新增挂牌上

市企业20家，“四上”单位入库100家以上。深入开展“惠企政策进万家”活动，筛选扶持企业40家。积极培育“两化融合”管理体系贯标试点企业和数字车间。引导企业发扬“工匠精神”，加强品牌建设，提升竞争能力，争创全国质量强市示范城市。突出要素保障。强力推进城镇规划区内建设用地、农村耕地、乡村建设用地“三块地”改革，尽快完成4个增减挂钩项目和3个综合整治项目，争取上级用地指标4000亩、盘活低效闲置用地2000亩以上。积极构建项目资金融通及政府理财新机制，着力防范化解金融风险，进一步发挥政府产业基金和PPP模式对社会资本的引导作用，激发民间投资活力。加强对金融机构的考核奖励，细化开展政银企对接合作活动，缓解企业融资难题，促进经济平稳发展。

（二）着力结构调整，打好产业升级硬仗

始终将产业转型升级作为经济社会发展的主攻方向和战略支撑，大力推进新型工业、现代服务业、绿色农业融合发展，不断优化产业结构，构建现代产业体系。打造工业强市。抓住国家实施增强制造业核心竞争力三年行动计划和新一轮技术改造升级工程的机遇，用好国家降低制造业税负、取消和下放工业产品生产许可等利好政策，持续推进新材料（新型耐材）、家居和品牌服装2个千亿级产业基地，绿色造纸、电力能源、环保科技、消防装备等8个百亿级产业集群建设，夯实经济发展的战略支撑。大力发展先进装备制造、增材制造、电子信息、人工智能、生物医药等战略性新兴产业，不断形成集聚优势。加快利用政策服务

保障、用新技术新业态新模式改造提升、用环保安全标准制约推动煤炭、耐材、造纸等传统产业，重新焕发生机活力。加强对重点行业、重点企业、重点产品的监测分析，帮助企业解决融资、用地、用工、用气等问题，着力打造以年产值50—100亿元企业为龙头、5—10亿元企业为骨干、1亿元企业为基础的企业群体。注重加强企业家队伍建设，保护好企业家创新创业精神。**打造服务业高地。**加强历史文化研究，深度挖掘保护利用羲皇、黄帝、岐黄、密玉、密瓷、超化寺等文化资源，有序推进打虎亭汉墓、李家沟、古城寨、窑沟窑、武姜墓、前士郭等遗址生态文化公园建设，加快古城县衙保护开发，积极申报国家历史文化名城。编制全域旅游提升规划，整合旅游线路资源，打造旅游品牌特色，扶持旅游企业做大做强，推动伏羲山创5A级景区，抓好羲皇美景、轩辕圣境等重点景区建设升级，努力打造国内知名旅游目的地和全国旅游标准化示范城市。依托综合交通路网，打造物流分拨结算中心，培育一批大型物流企业。抓住省电子商务进农村示范县(市)机遇，与大型知名电商寻求合作，积极引进研发中心、咨询中心、评估中心等生产性服务业，创建电子商务示范企业2家。努力严监管、去库存、强保障，推动房地产业健康发展。新开工棚户区改造安置房9345套。采取切实有效的政策措施，推动金融、信息、健康、养老、教育、体育等新兴服务业实现新突破。**打造农业品牌。**坚持质量兴农、绿色兴农，推进农业供给侧结构性改革、农村集体产权制度改革，促进一、二、三产业融合发展，

加快农业发展导向从增产向提质转变。实施品牌提升计划，大力发展蔬菜、花卉、林果等环城都市生态农业，完成2.5万亩建设任务。持续加强14个生态农业示范园建设，着力完善路网、灌溉、农业装备、生态环保、粮食产后服务等体系，提高农业增值增效空间。开展农机作业大会战，主要农作物耕种收综合机械化水平达到82%。**打造转型载体。**大力推进新密新区（市产业集聚区）以交通路网为先导的基础设施建设，配套完善学校、医院、银行等服务机构，培育发展主导产业，促进产城互动融合。特色商业街区抓好红星美凯龙等重点项目，推进扩规提质晋级。加快推进超化、大隗专业园区和米村、岳村、苟堂、牛店等创业园区建设，启动刘寨新材料循环经济产业园规划。确保市创新创业综合体建成投用，建设省级众创空间2个、郑州市孵化器2个，引进科技型企业55家。抓好中韩环境产业研究院、中国催化剂研究院、东北大学新材料产业技术研究院建设，承载产业转型升级。

（三）着力基础支撑，打好城乡建设硬仗

坚持以国家新型城镇化综合试点城市建设为统揽，以百城建设提质工程为抓手，城建交通统筹协调推进，城镇乡村一体规划建设，带动区域协调、乡村振兴。**推进城建提质。**遵循“东进、西拓、南改、北扩、中优”十字方针，构建中心城区与城北、城南、老城、矿区组团互动一体的发展框架，深度谋划云蒙山一带开发建设，强化国家中心城市次中心空间支撑。完成城乡总体规划、总体城市设计和地下综合管廊等17个专项规划报批，完成城

东新区40平方公里概念性规划和历史文化名城保护规划等编制工作。加快推进溱水路西延、未来大道北延、开阳路南延、密州大道桥梁等市政骨干道路建设，新修市政道路绿化普及率95%以上。确保市民服务中心“六馆四中心”和市委党校新址上半年开工建设。新建改造热交换站8座、管网4公里，新增集中供热面积25万平方米。加快污水处理厂建设和冲沟治理，力争西区洧水河污水处理厂建成运营，全面推进惠沟、梁沟、楚沟、周垌沟、马庄沟、马鞍河沟综合治理和生态修复。确保55座公厕、一体式公厕中转站建成使用。以城市管理局挂牌成立为契机，理顺城市管理体制，完善应用数字化平台，妥善解决交通拥堵、占道经营、户外广告等突出问题，提升城市形象品位。

推进路网升级。集聚要素，加强协调，加快城市大北环、省道228、省道233、省道317、省道541、国道234、国道310、焦平高速和高速公路出入口、连接线等重点项目的协调推进，确保商登高速五里堡互通、原省道323、县道031岳米线、县道035超平线等竣工投用，构建高速合围、快速通达的全域交通圈，全方位融入对接郑州中心城区、航空港区和周边组团。

推进特色城镇。规划建设东部创新发展先行区、中部城乡一体化示范区、西部生态休闲旅游区。加快推进超化、大隗、刘寨、白寨四个中心镇建设，有序实施总投资109.6亿元的46个项目，持续提升承载、辐射、带动能力。加快推进绿地溱水小镇、蓝城桃花源理想小镇等特色小镇建设，打造全域城镇化、城乡一体化的新节点。

推进乡村振兴。围绕实现农业强、

农村美、农民富的目标，科学编制实施乡村振兴战略规划，把基础设施建设、社会事业发展和优质产业布局的重点放在农村。抓好“四好农村路”建设，实施11个乡村道路建设项目（其中涉及贫困村10个），加快市域电网110千伏变电站布点和35千伏变电站升级改造，完成35个行政村农网升级改造任务。全面开展信息进村入户工程。发展多种形式的适度规模经营，培育发展“互联网+”“生态+”“旅游+”等农业新业态。继续加强村级集体经济试点村建设。统筹推进田园综合体、美丽乡村、特色村建设和新型社区完善提升，加快超化黄固寺、栗林和米村朱家庵、平陌香山美丽乡村建设。抓好新型社区（大棚户区）安置房建设，回迁群众2280户8462人。

（四）着力改革开放，打好创新驱动硬仗

持续强化改革推动、开放带动、创新驱动、人才联动四大动力，进一步释放发展动能和活力，激发全市创新创业创造热情。**深化重点改革。**全面深化供给侧结构性改革，破除无效供给，化解“僵尸企业”7家。完成好上级下达的煤炭去产能和煤矿关闭退出任务。深入推进“放管服”改革，继续实施“三十五证合一”改革和市场准入负面清单制度，以电子政务服务平台深度应用和“一口受理”促进行政审批制度改革。扎实推进财税体制改革，完善政府财政预算体系，做好中期财政规划管理，全面细化公开预决算，严格政府债务管理，规范推进PPP项目健康发展。持续推进投融资、行政执法、医药卫生等体制改革。**深化对外开放。**

主动融入全面扩大开放新格局，积极参与“一带一路”“空中丝绸之路”，落实外贸增长扶持政策，用好全省耐火材料出口加工基地招牌，加大对新型耐材、品牌服装等重点出口产业扶持力度，积极培育一批自主出口品牌，全年完成进出口总额7500万美元。鼓励和引导企业通过并购、合资合作、投资办厂、输出产能等方式“走出去”，更好地利用“两个市场、两种资源”。**深化科技创新。**抢抓郑洛新国家自主创新示范区建设机遇，加强创新引领型企业、机构、平台的培育建设，加大科技研发投入力度，抓好中国郑州智能缝制装备中心等一批创新示范基地、抛光材料检测检验等一批公共服务平台、环保科技等一批战略联盟建设，加快实施中科创新园郑州科创产业园、西安交大智能工业园等总投资115亿元的107个科技创新类项目。新培育认定科技型企业20家、高新技术企业5家，高新技术产业增加值增长18%以上。申请专利700件。**深化人才战略。**以落实“智汇郑州”人才政策为抓手，深化人才服务保障机制，突出高端人才引进和培养，引育3个创新创业团队，20名科技领军人才、创新创业人才。力争培育建立院士工作站2家、郑州市级以上研发中心5家。

（五）着力生态文明，打好环境治理硬仗

继续打好污染防治攻坚战，狠抓增水、增绿大文章，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。**提升污染防治。**强力推进大气污染防治，突出重点区域、重点企业、重点时段，狠抓“六控”措施落实，加强扬尘、烟尘、粉尘整治，推进耐材行业炉窑

烟气循环利用，提标治理挥发性有机物，实施裕中电厂至城区集中供热热电联产改造工程，加快燃煤“双替代”步伐，深化机动车污染防治，全面完成PM2.5、PM10和空气质量优良天数任务，让人民群众享受到更多蓝天白云。扎实推进水污染防治，严格落实“河长制”，抓好溱水河、洧水河、李湾水库、五星水库等主要河流和水库污染防控，推进袁庄、大隗、刘寨、岳村4个乡镇和全市81个新型社区、61个规划保留村污水处理设施建设，建立全域覆盖、城乡一体的污水处理体系，确保双洎河出境水质稳定达标。积极推进土壤污染防治，加强农业面源污染防治，深化畜禽养殖污染治理，严格危险废物环境监管，开展土壤污染治理与修复，努力守护好一方净土。**提升生态系统。**大力推进植树造林和天然林保护，抓好重点区域、骨干道路的绿化提升，完成营造林2.5万亩。加快推进摩旗山等6个森林公园建设，持续推进商登高速等廊道绿化工程。抓好郑少高速北站等15个项目的绿化提升，城区新增绿地80万平方米以上。加快生态水源工程建设，完成引水入密工程云蒙山水库库区治理，规划云蒙山水源地生态保护工程。完成黄水河上游段河道治理，实施溱水河综合治理、双洎河部分河道治理和农村饮水安全巩固提升工程。启动双洎河两岸生态修复和全域37座中小型水库清淤规划，让人民群众感受到更多绿荫活水。**提升环境质量。**深化推进城乡环境卫生整洁行动，大力开展爱国卫生运动，加强基础设施建设、薄弱环节补齐和软件资料收集，基本达到国家卫生城市标准。持续深化垃圾处理 新

密模式”，完成第二生活垃圾处理厂建设，启动农村环卫设施提质工程，推进乡村“厕所革命”，进一步改善农村人居环境。抓住全国采煤沉陷区综合治理试点机遇，实施生态修复工程，推进总投资37.4亿元的37个项目，不断改善采煤沉陷区、废弃采矿区面貌。**提升生态经济。**深入推进节能减排，实施能源、水资源消耗总量和强度控制，加强工业、交通、建筑、公共机构节能降耗，降低煤炭消费占一次能源比重。推行清洁生产，发展循环经济，做大生态产业，创建省级以上绿色工厂1家，培育绿色工厂3家。

（六）着力群众福祉，打好民生保障硬仗

贯彻以人民为中心的发展思想，办好民生实事，既尽力而为，又量力而行，一件接着一件办，一年接着一年干，使人民群众有更多获得感、幸福感。**抓好脱贫攻坚。**坚持“脱贫攻坚不落一人、小康路上你我同行”，一手抓攻坚扫尾、一手抓巩固提升，以行业政策到户到人为重点，以扶贫先扶志、激发脱贫对象内生动力为关键，统筹推进金融扶贫、健康扶贫、教育扶贫、旅游扶贫、就业扶贫、产业扶贫，高度重视社会扶贫，强力推进精准扶贫，持续提升扶贫项目、资金综合效益，确保年底前实现除政策托底外的存量贫困人口全部脱贫。**抓好民生工程。**继续扩大优质教育资源，加快城区13所学校建设，力争中心城区9所学校建成使用、新密一高新校区和新密新区3所学校主体竣工，全面缓解城区“择校热”“大班额”现象。改造维修校舍6.9万平方米，建设教师周转宿舍245套。围绕教育均衡、内涵、优质、特色发展，实施第

三期学前教育行动计划，启动全国义务教育优质均衡发展县(市)创建工作，继续提升高中教育质量，努力建设职业教育强市。办好新密市第七届运动会。加快卫生计生事业发展，推进分级诊疗、家庭医生签约服务和医联体建设，提升人才队伍素质、信息化水平和医疗服务质量。争创省级健康促进县(市)，力争市妇幼保健院暨儿童医院搬迁运营。坚持就业优先战略和积极的就业政策，持续开展全民创业活动，深入实施全民技能振兴工程，深化“三单联动”培训机制，重点做好高校毕业生、外出返乡人员、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、去产能职工等群体就业工作，新增城镇就业7000人，农村劳动力转移就业1.2万人。加快多层次社会保障体系建设，全面实施全民参保计划。完善基本养老保险、医疗保险、大病保险和大病补充保险制度，继续提高城乡低保、优抚救助标准。做好残疾人工作，推进老龄事业和慈善事业发展。**抓好社会治理。**强化安全生产责任，完善监督管理机制，深化第三方检查评估，切实抓好煤矿、非煤矿山、道路交通、消防、食品药品等领域监管，坚决遏制较大及以上事故发生。完善社会矛盾发现、预防、处置机制，推进阳光信访、责任信访和法治信访建设，妥善解决群众合理合法利益诉求。进一步完善社会治安防控体系，依法打击各类犯罪活动，确保社会大局和谐稳定。**抓好各项事业。**培育和践行社会主义核心价值观，提升城市文明程度和市民素质，争创省级文明城市。推进民主法治建设，全面开展普法教育，做好第九届村委会换届选举。抓好国防动员、

民兵预备役和人民防空建设，推进军民融合深度发展。倡导全民阅读，建设“书香新密”。支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥桥梁纽带作用。做好民族宗教、外事侨务、机关事务、对台工作，加强史志、档案、供销、邮政、盐业、气象等工作。

三、加强政府自身建设

新时代、新征程对政府自身建设提出了新要求。我们将砥砺前行，积极作为，以改革创新精神应对挑战，以科学务实作风攻坚克难，努力开创政府各项工作新局面。

（一）坚持以坚定信念从严治政。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，强化“四个自信”，保持“四个定力”，严守政治纪律和政治规矩，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党的全面领导，维护党的团结统一，认真贯彻执行党委各项决策部署。切实加强政府系统党的建设，全面规范和严肃党内政治生活。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，始终把满足人民日益增长的美好生活需要作为政府工作的最终目的，把群众满意作为评判政府工作的最高标准，带着责任使命，带着真心真情，尽心竭力办实办好群众的操心事、烦心事，让人民群众生活得更加美满幸福。

（二）坚持以法治思维依法行政。深入贯彻《法治政府建设实施纲要》，坚持和完善市政府常务会议学法、政府法律顾问、

定期法律培训考试等制度，切实提高政府系统人员法治观念和法治素养。把依法行政、依法办事贯穿政府工作全过程，严格遵循重大行政决策法定程序，认真落实行政执法责任制和过错追究制，大力推进服务型行政执法。深化政务公开和政府信息公开，充分保障人民群众的知情权、参与权和监督权。严格执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受市人大的法律监督和工作监督、市政协民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，不断改进政府工作，确保政府工作始终在法治框架内运行，让法治的阳光照亮每位公民的生活。

（三）坚持以务实作风高效施政。持续深化学习培训、调查研究和平时考核，破除政府系统人员“知识短缺”“能力危机”和“本领恐慌”，提高决策和执行的科学性、有效性。把敬业、负责、担当作为政府工作的生命线，实字当头、干字为先，立说立行、雷厉风行，高标准、高质量、高效率做好工作，向企业和群众承诺的事，马上就办，一抓到底。健全争先创优正向激励机制和改革创新容错纠错机制，让改革者轻装上阵、担当者脱颖而出、实干者大显身手。完善政府目标管理和督查问责体系，推进政府工作项目化、责任化、具体化，明确时间表、路线图、责任状，坚决追究不作为、慢作为、乱作为，确保各项工作落细落地落实，以政府的“效率指数”提升发展的“质量指数”，让企业和群众在优质高效的政务服务中少跑腿、少作难。

（四）坚持以刚性约束廉洁从政。认真落实党风廉政建设主

体责任和“一岗双责”，坚持从严从细，强化问题导向，拧紧责任链条，严格执行中央八项规定及其实施细则和省市意见、规定精神，持之以恒纠正“四风”，大力精简会议、文件，确保“三公”经费零增长。抓住市监察体制改革机遇，完善政府廉政风险防控体系，加大审计工作力度，强化对权力集中、资金密集、资源富集的重点单位、重要岗位和关键环节的有效监督，努力把问题消除在萌芽状态。重拳整治侵害群众利益的不正之风，从严查处各类腐败问题，让人民群众真真切切感受到政府清廉、干部清正的正气清风。

各位代表，幸福都是奋斗出来的！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在郑州市委、市政府和新密市委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，锐意进取，扎实苦干，努力在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化中走在前列，为加快建设郑州国家中心城市次中心、实现人民对美好生活的向往而不懈奋斗！